

Informacja

o decyzji w sprawie odmowy zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zmiany taryfy dla energii elektrycznej Zakładu Energetycznego Częstochowa S.A.

W dniu 10 grudnia 2002 r. wpłynął wniosek (nr HTT/11137/2002) Zakładu Energetycznego Częstochowa S.A. z siedzibą w Częstochowie, zwanego dalej "Przedsiębiorstwem", o zatwierdzenie zmiany taryfy dla energii elektrycznej, ustalonej przez to Przedsiębiorstwo i zatwierdzonej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 czerwca 2002 r. nr DTA-821/1340-D/5/2002/WD, zmienionej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 10 września 2002 r. nr DTA-821/1340-D/6/2002/WD.

Powodem wystąpienia był przewidywany przez Przedsiębiorstwo wzrost kosztów, w stosunku do założeń przyjętych we wniosku o zatwierdzenie taryfy.

Wnioskowana korekta dotyczyła:

- a) pokrycia zwiększonych kosztów zakupu energii elektrycznej w kontraktach dwustronnych ze względu na wynegocjowaną wyższą niż przyjęta do założeń do kalkulacji taryfy cenę zakupu oraz zwiększoną ilość zakupu energii tytułem skompensowania zmniejszonego wolumenu energii z rynku bilansującego,
- b) zmiany kosztów bilansowania energii związanych ze zmianą zasad rozliczeń na rynku bilansującym, wprowadzonych z dniem 1 lipca 2002 r.,
- c) zmniejszenia kosztów zakupu energii od PSE S.A. ze względu na niższą cenę zakupu.

Po rozpatrzeniu przedmiotowego wniosku decyzją z dnia 6 lutego 2003 r. nr DTA-821/1340-D/8/2002/WD Prezes Urzędu Regulacji Energetyki odmówił zatwierdzenia zmiany taryfy dla energii elektrycznej ustalonej przez Przedsiębiorstwo z następującym uzasadnieniem.

Przedsiębiorstwo radykalnie zmieniło portfel zakupu energii elektrycznej, co przełożyło się na zwiększenie ilości zakupu energii w kontraktach dwustronnych tytułem skompensowania zmniejszonego wolumenu energii z rynku bilansującego. Ponadto wzrosła wynegocjowana cena zakupu energii w kontraktach dwustronnych w stosunku do założonej do kalkulacji IV taryfy.

Ustosunkowując się do argumentów Przedsiębiorstwa podniesionych we wniosku o zmianę taryfy dla energii elektrycznej należy wskazać, iż zasady prowadzenia rozliczeń w obszarze rynku bilansującego zawarte są w dokumencie: „Regulamin rynku bilansującego energii elektrycznej w Polsce”, który jest częścią Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (IRiESP).

Obowiązek sporządzania IRiESP przez Operatora Systemu Przesyłowego, zwanego dalej "OSP", wynika z treści przepisu zawartego w § 29 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 25 września 2000 r. w sprawie szczegółowych warunków przyłączenia podmiotów do sieci elektroenergetycznych, obrotu energią elektryczną, świadczenia usług przesyłowych, ruchu sieciowego i eksploatacji sieci oraz standardów jakościowych obsługi odbiorców (Dz. U. Nr 85, poz. 957). Opracowywana przez OSP instrukcja stanowi załącznik do umowy o świadczenie usług przesyłowych wiążącej Przedsiębiorstwo i OSP.

Wprowadzenie zmian do umowy (lub jej załączników) powinno odbywać się w trybie uzgodnionym przez strony a akceptacja tych zmian winna być potwierdzona podpisami upoważnionych przedstawicieli stron.

Komunikat OSP w sprawie wprowadzenia zmian do zasad funkcjonowania rynku bilansującego energii elektrycznej w Polsce został ogłoszony 27 czerwca 2002 r., a zmiany te zostały wprowadzone z dniem 1 lipca 2002 r. Z powyższego komunikatu wynika ponadto, iż zmiany zasad funkcjonowania rynku bilansującego zostały zaopiniowane przez przedstawicieli sektora energetycznego, a więc zostały wprowadzone za ich zgodą.

Odnosząc się do wniosku przedsiębiorstwa dotyczącego uznania zwiększonych kosztów zakupu energii w ramach kontraktów dwustronnych spowodowanych zmianą zasad rozliczeń na rynku bilansującym oraz wynegocjowaniem wyższej średniej ceny zakupu na I półrocze 2003 r. w stosunku do przyjętej w założeniach do IV taryfy, zaznaczono, iż taryfy przedsiębiorstw energetycznych ustalane są w oparciu o wielkości planowane i w efekcie wielkości faktyczne mogą od nich odbiegać. Odchylenia wielkości faktycznych od wielkości planowanych mogą następować w dół lub w górę i są elementem ryzyka gospodarczego związanego z prowadzoną przez przedsiębiorstwo działalnością.

Wskazano, iż Sąd Antymonopolowy w wyroku z dnia 18 września 2002 r. (Sygn. akt XVII Ame 115/01) oddalającym odwołanie od decyzji Prezesa URE odmawiającej zatwierdzenia zmiany taryfy dla energii elektrycznej stwierdził, że " *przedsiębiorstwo energetyczne, w ramach ryzyka gospodarczego związanego z prowadzoną przez nie działalnością, ponosi koszty wynikające z nietrafnych ocen, co do wysokości planowanych kosztów. Równocześnie, jest ono beneficjentem korzyści uzyskiwanych w przypadku, gdy koszty rzeczywiste okazały się niższe od planowanych.*" Ponadto Sąd zwrócił uwagę, że " (...) *odmienna wykładnia, umożliwiająca przenoszenie wszystkich podwyżek cen wprost na konsumentów, przeciwdziałalaby kształtowaniu się rynku energetycznego po stronie popytowej. Dystrybutor energii nie oddziaływałby rynkowo na jej producenta, zmuszając*

go do ograniczania wzrostu cen, zwiększania efektywności itp. W konsekwencji przeciwdziałaloby to powstaniu rynku konkurencyjnego."

W myśl postanowień art. 23 ust.1 ustawy – Prawo energetyczne (Dz. U. Nr 54, poz. 348 ze zm.) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki regulując działalność przedsiębiorstw energetycznych zobowiązany jest minimalizować koszty tychże przedsiębiorstw i odbiorców. Akceptacja wniosku o korektę taryfy w każdym przypadku, gdy koszty faktyczne odbiegają od planowanych uwalniałaby przedsiębiorstwo od podejmowania działań w kierunku poprawienia efektywności kosztowej.

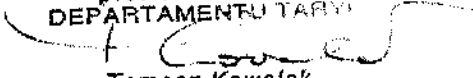
Decyzja podejmowana w trybie art. 155 Kpa ma charakter decyzji uznaniowej i może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wnioskowana korekta narusza przede wszystkim przepis § 27 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 14 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz zasad rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2001 r. Nr 1, poz. 7), który ogranicza wzrost sumy ceny energii elektrycznej i składnika zmiennego stawki sieciowej do 3 punktów procentowych ponad średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2001 r. Proponowana korekta powoduje przekroczenie tego ograniczenia we wszystkich grupach taryfowych poza nielicznymi przypadkami jedynie w niektórych strefach czasowych w grupach B22, C22a, C12a i C12b.

Ponadto przeciwko wydaniu decyzji zatwierdzającej zmianę taryfy przemawia słuszny interes społeczny, bowiem wniosek Zakładu Energetycznego Częstochowa S.A. o korektę taryfy skutkowałaby kolejnym w roku taryfowym wzrostem cen energii elektrycznej dostarczonej odbiorcom finalnym.

Przedmiotowa decyzja została przekazana stronie.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Regulacji Energetyki
p.o. DYREKTOR
DEPARTAMENTU TARYF


Tomasz Kowalak

Warszawa, dnia 10 lutego 2003 r.