

Informacja

o decyzji w sprawie odmowy zatwierdzenia zmiany taryfy dla energii elektrycznej ustalonej przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. z siedzibą w Warszawie

W dniu 17 października 2001 r. wpłynął wniosek Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. z siedzibą w Warszawie, zwanych dalej „Przedsiębiorstwem”, o zatwierdzenie zmiany taryfy dla energii elektrycznej, ustalonej przez to Przedsiębiorstwo i zatwierdzonej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr DTA-821/2661-C/8/2001/JB z dnia 6 lipca 2001 r.

Przedsiębiorstwo uzasadnia zmianę taryfy wzrostem kosztów ograniczeń po uruchomieniu z dniem 1 września 2001 r. rynku dobowo-godzinowego, w ramach którego rozliczenia są prowadzone dla okresów godzinowych.

Po rozpatrzeniu przedmiotowego wniosku decyzją nr DTA-821/2661-C/9a/2001/JB z dnia 21 listopada 2001 r. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki odmówił zatwierdzenia zmiany taryfy dla energii elektrycznej ustalonej przez Przedsiębiorstwo z następującym uzasadnieniem.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek Przedsiębiorstwa należy zważyć, że w dniu 6 lipca 2001 r. decyzją nr DTA-821/2661-C/8/2001/JB zatwierdzona została III taryfa Przedsiębiorstwa. Taryfa ta została opublikowana w branżowym wydaniu Biuletynu Urzędu Regulacji Energetyki – Energia elektryczna nr 44 z dnia 6 lipca 2001 r. Zgodnie z sentencją ww. decyzji powyższa taryfa została zatwierdzona **na okres do 31 grudnia 2001 r.** ze względu na procesy związane z wdrażaniem rynku energii, w tym dobowo-godzinowego rynku bilansującego, a także w związku ze zwolnieniem z dniem 1 lipca 2001 r. przedsiębiorstw wytwórczych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia. Powyższe okoliczności Prezes URE uznał za istotną zmianę warunków prowadzenia przez Przedsiębiorstwo działalności gospodarczej, w związku z czym postanowił uwzględnić wniosek Przedsiębiorstwa i zatwierdzić taryfę na ww. okres.

Skrócenie okresu obowiązywania taryfy w stosunku do okresu, o którym mowa w § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 14 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz zasad rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2001 r. Nr 1, poz. 7) było w przekonaniu Prezesa URE wystarczające dla ograniczenia ryzyka ponoszonego przez Przedsiębiorstwo z tytułu wdrażania nowych mechanizmów rynku energii, w tym głównie dobowo-godzinowego rynku bilansującego. Z tego względu nie wydaje się zasadne występowanie przez Przedsiębiorstwo o zmianę obowiązującej taryfy przed upływem okresu jej obowiązywania tj. przed dniem 31 grudnia 2001 r. Co więcej w dniu 15 listopada 2001 r. pismem znak: NK/1120/2001/W Przedsiębiorstwo wystąpiło z wnioskiem o zatwierdzenie IV taryfy na okres od 1 stycznia 2002 r. do 30 czerwca 2002 r. Przedmiotem tego wniosku są także m.in. podwyższone koszty ograniczeń.

We wniosku Przedsiębiorstwo stwierdza, że: *„PSE S.A. jako operator systemu przesyłowego (...) nie mają wpływu (poza tzw. umowami GWS) na wysokość kosztów ograniczeń. Koszty ograniczeń wynikają bezpośrednio z zachowania podmiotów będących uczestnikami rynku energii elektrycznej oraz cen zakupu energii elektrycznej z elektrowni z generacją wymuszoną i wysokości składanych ofert redukcyjnych. PSE S.A. jako operator*

systemu przesyłowego nie ma możliwości wpływu na uczestników rynku, np. na składane przez nich odpowiednie oferty, co znacznie obniżyłoby koszty ograniczeń.”

Podnoszony argument jakoby Przedsiębiorstwo pełniło wyłącznie rolę operatora systemu przesyłowego nie oddaje w pełni stanu faktycznego. PSE S.A. nie pełnią bowiem wyłącznie funkcji operatora systemu przesyłowego, ale także są w sposób istotny zaangażowane w obrót energią, a w celu prowadzenia tej działalności utworzyły nawet spółkę zależną o nazwie „PSE-Electra” Sp. z o.o., w której posiadają 100% udziałów. „PSE-Electra” Sp. z o.o. dokonuje m.in. tzw. grafikowania umów długoterminowych oraz jest odpowiedzialna za składanie ofert bilansujących w odniesieniu do energii wytwarzanej w ramach kontraktów długoterminowych. W tej sytuacji Przedsiębiorstwo jest bez wątpienia jednym z uczestników rynku energii.

Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na fakt, że w polskim systemie elektroenergetycznym występuje pewna liczba elektrowni, które ze względu na swoje położenie w sieci, muszą być przyjmowane do produkcji energii elektrycznej pomimo braku kontraktów z innymi uczestnikami rynku na odbiór tej energii. Wynika to m.in. z rozpliwów mocy biernej i konieczności utrzymywania zadanych poziomów napięć w określonych węzłach sieci elektroenergetycznej. Wytwarzanie energii elektrycznej w tego rodzaju źródłach nazwano generacją wymuszoną, a wynikające stąd koszty zakupu energii stanowią składnik tzw. kosztów ograniczeń będących elementem kalkulacyjnym stawki systemowej.

W sytuacji, w której Przedsiębiorstwo realizuje jednocześnie umowy zakupu energii elektrycznej, których jest stroną, koszty ograniczeń są kosztami w części zależnymi od Przedsiębiorstwa i przez nie kontrolowanymi. Dodatkowo PSE S.A. posiadają 100% udziałów w spółce Elektrownie Szczytowo-Pompowe S.A., która wprowadza energię do sieci przede wszystkim w ramach generacji wymuszonej.

Należy dodać, że wzrost kosztów ograniczeń jest także wynikiem wadliwej konstrukcji zasad rynku bilansującego, na co zresztą wskazuje samo Przedsiębiorstwo we wniosku o zmianę taryfy. Rynek bilansujący powinien bowiem przenosić przynajmniej część kosztów rynku technicznego, w tym min. kosztów ograniczeń. Nie jest w przekonaniu Prezesa URE zasadne przenoszenie całości kosztów związanych z rynkiem technicznym przez stawkę opłaty systemowej i rozkładanie tych kosztów na energię dostarczaną odbiorcom końcowym.

Biorąc pod uwagę powyższe a także dodatkowo fakt, iż polityka prowadzona przez PSE S.A. jako operatora systemu przesyłowego dotycząca generacji wymuszonej jest w dalszym ciągu niejasna, Prezes URE uznał, że przedmiotowy wniosek Przedsiębiorstwa nie zasługuje na uwzględnienie.

Przedmiotowa decyzja została przekazana stronie.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki



Tomasz Kowalak
p.o. Dyrektor Departamentu Taryf

Warszawa, dnia 26 listopada 2001 r.