



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr Leszek Juchniewicz

KOMUNIKAT
w sprawie

**instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej
opracowanej przez operatora sieci przesyłowej**

Dzień 1 lipca 2001 r. oznacza rozpoczęcie kolejnego etapu reformy sektora energetycznego w Polsce. Przedsiębiorstwa wytwórcze i obrotu energią elektryczną zostały zwolnione z obowiązku przedkładania do zatwierdzenia swoich taryf Prezesowi Urzędowi Regulacji Energetyki. Także z tą datą wszedł w życie przepis § 18 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 25 września 2000 r. w sprawie szczegółowych warunków przyłączenia podmiotów do sieci elektroenergetycznych, obrotu energią elektryczną, świadczenia usług przesyłowych, ruchu sieciowego i eksploatacji sieci oraz standardów jakościowych obsługi odbiorców (Dz.U. Nr 85, poz. 957), zgodnie z którym zgłoszenia realizacyjne na każdą godzinę następnego dnia zawierają obok zestawienia ilości energii elektrycznej pobieranej lub oddawanej w miejscach jej dostarczenia, również ofertę bilansującą dla każdego miejsca dostarczenia jednostki wytwórczej i odbiorczej przyłączonej do sieci przesyłowej. Oznacza to, iż istnieją podstawy prawne do wprowadzenia dobowo-godzinowego rynku bilansującego energię elektryczną. Trwa obecnie proces wdrażania infrastruktury pomiarowej, informatycznej i organizacyjnej rynku. Elementem niezbędnym do prawidłowego działania i rozwoju rynku bilansującego jest wdrożenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej opracowanej przez operatora sieci przesyłowej zgodnie z § 29 cyt. rozporządzenia Ministra Gospodarki.

W swoim wystąpieniu z dnia 18 maja 2001 r. o zatwierdzenie taryfy dla energii elektrycznej, Zarząd Polskich Sieci Elektroenergetycznych SA przedstawił do zatwierdzenia Prezesowi URE również Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej oraz jej części szczególne: Regulamin Generacji Wymuszonej, Regulamin Regulacyjnych Usług Systemowych oraz Regulamin Rynku Bilansującego Energii Elektrycznej w Polsce. Jednakże, ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. Nr 54, poz. 348 i

Nr 158, poz. 1042, z 1998 r. Nr 94, poz. 594, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1126, z 1999 r. Nr 88, poz. 980, Nr 91, poz. 1042 i Nr 110, poz. 1255 oraz 2000 r. Nr 43, poz. 489, Nr 48, poz. 555 i Nr 103, poz. 1099) nie przyznaje Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki kompetencji do zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej opracowanej przez Operatora Sieci Przesyłowej. Brak więc podstaw prawnych do merytorycznego rozpatrzenia sprawy i władczej ingerencji organu w formie decyzji administracyjnej, a decyzja taka naruszałaby art. 7 Konstytucji RP i byłaby nieważna z mocy prawa, stosownie do art. 156 §1 pkt 2 Kpa. W związku z tym, postępowanie administracyjne, w części dotyczącej zatwierdzenia wspomnianej Instrukcji, zostało umorzone jako bezprzedmiotowe, stosownie do postanowień art. 105 § 1 Kpa .

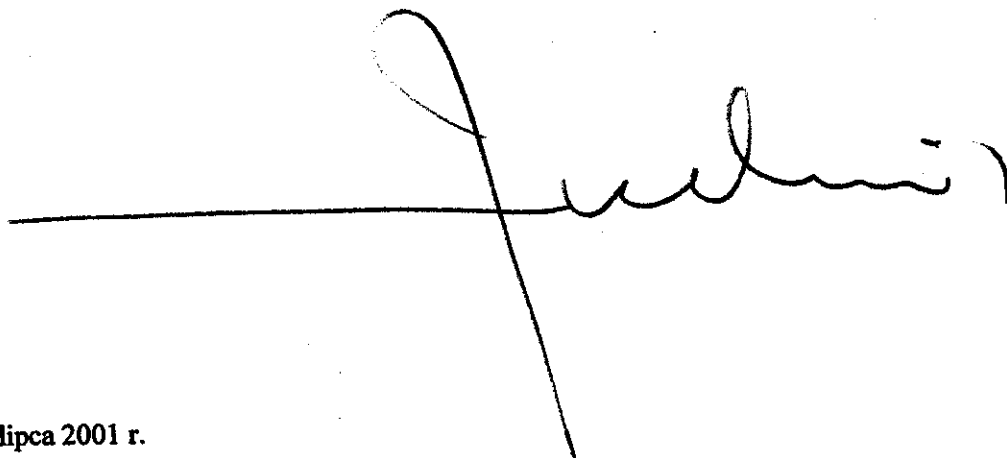
Jednocześnie, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki uznaje, iż wspomniana Instrukcja może stanowić podstawę funkcjonowania dobowo-godzinowego rynku energii elektrycznej. Skutecznie działający rynek bilansujący w układzie miesięcznym stanowić powinien swoiste ubezpieczenie wdrażania rynku energii elektrycznej.

Prezes URE uważa, iż za treść Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, tryb udostępnienia jej uczestnikom rynku, sposób wprowadzenia jej w życie oraz zgodność z przepisami prawa, całkowicie odpowiada Operator Sieci Przesyłowej. Zatwierdzając taryfę na przesyłanie i dystrybucję energii elektrycznej Polskich Sieci Elektroenergetycznych SA Prezes URE stwierdził istnienie instrukcji ruchu z załącznikami i uznał, że jest spełniony warunek stosowania taryfy przesyłowej operatora sieci.

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zdaje sobie sprawę, iż jakość Instrukcji przedstawionej w toku obecnego postępowania taryfowego PSE SA (maj/lipiec 2001) nie jest jeszcze satysfakcjonująca. Sposób zredagowania Instrukcji i Regulaminów oraz ich mało komunikatywny język sprawiają, że dokumenty te są trudne w odbiorze. Dostrzega się w nich wewnętrzną niespójność a także szereg uchybień, w tym także pojęciowych. Nie sposób pominąć wątpliwości dotyczących m.in. zbyt dużych uprawnień Operatora Systemu Przesyłowego w zakresie tzw. sieci koordynowanej, w szczególności wobec niejednoznacznych definicji sieci zamkniętej i sieci koordynowanej oraz niejasnych kryteriów kwalifikacji sieci 110 kV jako części składowej sieci zamkniętej. Ponadto kwestie zasad rozliczania na rynku bilansującym, tranzytu energii elektrycznej z sieci zamkniętej poprzez sieć rozdzielczą (tzw. energii „brutto”) oraz ponoszenia kosztów uruchomienia systemów pomiarowo-rozliczeniowych dla potrzeb rozliczenia energii „brutto” nie są rozstrzygnięte w sposób umożliwiający równe traktowanie uczestników rynku energii. Niezbędne korekty powinny być wprowadzane w procesie wdrażania rynku.

Konieczne jest zatem, aby Operator Systemu Przesyłowego uzyskał i uwzględnił szczegółowe opinie dotyczące Instrukcji od wszystkich uczestników rynku. Ponadto, integralną częścią zasad prowadzenia ruchu i eksploatacji sieci powinny stać się opracowane przez Operatora Sieci Przesyłowej regulamin określający zasady współpracy międzynarodowej oraz instrukcje ruchu i eksploatacji sieci opracowane przez poszczególnych operatorów sieci rozdzielczych.

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej wraz z załącznikami powinna stanowić część składową umów zawieranych przez Operatora Sieci Przesyłowej z uczestnikami rynku, stąd konieczność uwzględnienia trybu uzgadniania i wprowadzania do niej zmian, które będą wynikiem dostosowywania treści zasad prowadzenia ruchu do pozyskiwanych informacji o funkcjonowaniu rynku.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal line followed by a series of loops and curves.

Warszawa, 6 lipca 2001 r.