



Warszawa, 6 listopada 2017 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Maciej Bando

DRR.WRG.7129.9.2017.AK1

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (j.t. Dz. U. z 2017 r, poz. 220 ze zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, dalej: „k.p.a.”) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (dalej: „OSP” lub „wnioskodawca”) o wydanie decyzji zmieniającej decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 3 lutego 2016 r. znak: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP w aspekcie dotyczącym zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej: „IRiESP”) w zakresie wskazanym w Karcie zmian załączonej do wniosku z datą obowiązywania zmian od dnia ogłoszenia decyzji w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki, zawartego w piśmie z dnia 25 września 2017 r. znak: PK.071.1.2013.60, złożonym w dniu 27 września 2017 r., i uzupełnionego pismem z dnia 19 października 2017 r, znak: PK.071.1.2013.63

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 3 lutego 2016 r. znak: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP o zatwierdzeniu Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie zmian IRiESP stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie zmian IRiESP stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji na dzień 8 listopada 2017 r.

UZASADNIENIE

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późniejszymi zmianami.

Decyzją z dnia 23 czerwca 2006 r., znak: DPE-47-4(2)/6154/2006/BT, zmienioną decyzją z dnia 18 grudnia 2006 r., znak: DPE-47-10(5)/6154/2006/MW, decyzją z dnia 9 grudnia 2009 r., znak: DPE-47-109(2)/6154/2009/BP oraz decyzją z dnia 13 października 2010 r., znak: DPE-4720-3(7)/6154/2010/BT, Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na okres do dnia 31 grudnia 2030 r. Ponadto, decyzją z dnia 17 listopada 2010 r., znak: DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT, Prezes URE wyznaczył z urzędu Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinku gazociągu Jamał – Europa Zachodnia, którego właścicielem jest System Gazociągów Tranzytowych EuRoPol GAZ S.A. z siedzibą w Warszawie, na okres do dnia 31 grudnia 2025 r.

W związku z wydaniem przez Prezesa URE decyzji z dnia 29 września 2017 r. znak: DRR.WRG.7129.7.2017.ŁWę o zatwierdzeniu „Sprawozdania dotyczącego planowanych do wprowadzenia przez GAZ-SYSTEM S.A. środków tymczasowych w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych”, stosownie do art. 9g ust. 7 ustawy Prawo energetyczne OSP złożył wniosek o wydanie przez Prezesa URE decyzji o zmianie w trybie określonym w art. 155 k.p.a. decyzji z dnia 3 lutego 2016 r. (znak decyzji: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP) o zatwierdzeniu IRiESP. OSP przeprowadził konsultacje publiczne zmiany IRiESP dotyczącej poziomu tolerancji niezbilansowania dla obszaru bilansowania krajowej sieci przesyłowej gazu wysokometanowego (KSP_E) w dniach 6-21 września 2017 r. Zestawienie uwag zgłoszonych przez uczestników rynku wraz z określeniem sposobu ich uwzględnienia zostało załączone do wniosku.

W dniu 13 października 2017 r. Prezes URE wezwał wnioskodawcę do przedstawienia informacji o planowanym sposobie uwzględnienia uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu w czasie konsultacji publicznych Karty zmian IRiESP w prowadzonych obecnie pracach nad kompleksowym dostosowaniem IRiESP do otoczenia regulacyjnego oraz zmian na rynku gazu w Polsce.

W odpowiedzi na ww. wezwanie, pismem z dnia 19 października 2017 r. znak: PK.071.1.2013.63 OSP przedstawił swoje stanowisko oraz wyjaśnienia, w których zadeklarował, że rozważy możliwość uwzględnienia poszczególnych propozycji albo przedstawi alternatywne rozwiązania wychodzące naprzeciw oczekiwaniom uczestników rynku.

W dniu 23 października 2017 r. Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy i złożenia ewentualnych pisemnych uwag i wyjaśnień. Strona nie uczyniła tego w wyznaczonym terminie.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

Art. 9g ust. 7 zd. 1 ustawy Prawo energetyczne stanowi, że operator systemu przesyłowego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich

uwzględnienia. Stosownie do art. 23 ust. 2 pkt 8 tej ustawy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g, należy do zakresu działania Prezesa URE. Zgodnie z art. 9g ust. 3 omawianego aktu instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci. Jak wynika z ust. 6 analizowanego przepisu, instrukcja opracowywana przez operatora systemu przesyłowego powinna zawierać wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, określającą w szczególności procedury bilansowania systemu, w tym sposób rozliczania kosztów jego bilansowania. Na mocy art. 9g ust. 12 ustawy Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego lub systemu elektroenergetycznego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcji. Instrukcja ta stanowi część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowy kompleksowej.

Decyzją z dnia 3 lutego 2016 r. znak: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdził IRiESP dla krajowego systemu przesyłowego.

W rozdziale 18 IRiESP zawarte są postanowienia dotyczące bilansowania handlowego, w tym postanowienia dotyczące warunków bilansowania handlowego, udostępniania informacji na temat statusu niezbilansowania, zasad prowadzenia rozliczeń z tytułu niezbilansowania, grup bilansowych oraz opłaty związanej z neutralnością finansową bilansowania. W ramach warunków bilansowania handlowego, w pkt 18.1.7. IRiESP określony jest poziom dobowego limitu niezbilansowania – tj. tolerancji, o której mowa w art. 50 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27 marca 2014 r., str. 15 i nast., dalej: „rozporządzenie nr 312/2014”). Zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia nr 312/2014 poziom tolerancji oznacza maksymalną ilość gazu, która może zostać zakupiona lub sprzedana przez każdego użytkownika sieci po średnioważonej cenie.

Stosownie do art. 46 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 312/2014 Prezes URE zatwierdza coroczne sprawozdanie OSP dotyczące środków tymczasowych, w tym wspomnianej wyżej tolerancji. W postępowaniu przeprowadzonym na wniosek OSP, decyzją z dnia 29 września 2017 r. znak: DRR.WRG.7129.7.2017.ŁWę Prezes URE zatwierdził „Sprawozdanie dotyczące planowanych do wprowadzenia przez GAZ-SYSTEM S.A. środków tymczasowych w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych” (dalej: „sprawozdanie”). Decyzja Prezesa URE z dnia 29 września 2017 r. znak: DRR.WRG.7129.7.2017.ŁWę została doręczona OSP tego samego dnia i opublikowana na stronie Biuletynu Urzędu Regulacji Energetyki.

Środki tymczasowe określone w sprawozdaniu stosowane będą w okresie od godz. 6:00 dnia 1 października 2017 r. do godz. 6:00 dnia 1 października 2018 r. W przedmiotowym postępowaniu Prezes URE ocenił zasadność dalszego stosowania tolerancji i jej poziomu. W szczególności Prezes URE dokonał analizy uwag użytkowników systemu przesyłowego zgłoszonych podczas konsultacji publicznych przeprowadzonych przez OSP zgodnie z art. 46 ust. 2 rozporządzenia nr 312/2014. W sprawozdaniu ustalono, że w okresie od godz. 6:00 dnia 1 października 2017 r. do godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2018 r. poziom tolerancji wynosić będzie 5%, zaś w okresie od godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2018 r. do godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2019 r. – 2,5%, przy czym wartością odniesienia jest ilość

paliwa gazowego odpowiednio przekazanego lub odebranego w punktach wejścia/wyjścia (z wyłączeniem wirtualnych punktów wejścia/wyjścia – Giełdy Gazu, OTC, PZPT, RUB). Zgodnie z art. 45 ust. 4 rozporządzenia nr 312/2014 począwszy od 16 kwietnia 2019 r. środki tymczasowe, w tym tolerancja, nie będą mogły być stosowane.

W związku ze zmianą poziomu tolerancji, wynikającą z decyzji o zatwierdzeniu sprawozdania, OSP złożył wniosek o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 3 lutego 2016 r. znak: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP. Stosownie do art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 w związku z art. 155 k.p.a. właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchynienia lub zmiany dotychczasowej decyzji. Przepisy k.p.a. stosuje się do postępowania przed Prezesem URE na mocy art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne.

W niniejszej sprawie spełnione są przesłanki zastosowania art. 155 k.p.a. Decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 3 lutego 2016 r. znak: DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP jest ostateczna. Na jej podstawie wnioskodawca nabył prawo do podejmowania działań określonych w IRiESP. Przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie przedmiotowej decyzji w zakresie określonym w załączniku nr 1. W ocenie Prezesa URE wnioskodawca należycie wykazał interes społeczny oraz swój słuszny interes w dostosowaniu treści IRiESP do decyzji o zatwierdzeniu sprawozdania. Złożenie przez OSP wniosku o zmianę przedmiotowej decyzji należy uznać za jednoczesne wyrażenie zgody na tę zmianę przez Prezesa URE jako organ właściwy.

Należy zauważyć, że przedłożony przez wnioskodawcę zakres zmian IRiESP, sformułowany w pkt 1, 3 i 4 Karty zmian IRiESP, zgodny jest z zasadami stosowania tolerancji określonymi w sprawozdaniu. W pkt 1 Karty zmian IRiESP wskazany jest docelowy poziom dobowego limitu niezbilansowania – 0. W pkt 3 tego dokumentu zawarto postanowienie przejściowe obowiązujące w okresie od godz. 6:00 dnia 1 października 2017 r. do godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2018 r., w którym ustalono poziom dobowego limitu niezbilansowania na 5%. W pkt 4 Karty zmian IRiESP postanowiono zaś, że w okresie od godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2018 r. do godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2019 r. poziom ten ma wynosić 2,5%.

W pkt 2 Karty zmian IRiESP postanowiono usunąć nieaktualne już pkt 22.3-22.5, pkt 22.7, pkt 22.9-22.26 oraz uporządkowano numerację nieusuniętych przepisów przejściowych, dostosowujących i końcowych. W ocenie Prezesa URE brak dostosowania brzmienia pkt 13.3 IRiESP do zmiany numeracji pkt 22.8 na 22.4 IRiESP nie powoduje niejasności z uwagi na wyraźne odniesienie w pkt 22.4 IRiESP do pkt 13.3 IRiESP.

Do wniosku OSP załączył zestawienie zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag i sposobu ich uwzględnienia. Prezes URE dokonał analizy tych uwag i sposobu ich uwzględnienia przez OSP. W związku z faktem, iż zakres proponowanych przez wnioskodawcę zmian obejmuje dostosowanie treści IRiESP do zasad określonych w decyzji Prezesa URE z dnia 29 września 2017 r. znak: DRR.WRG.7129.7.2017.ŁWę oraz konieczne zmiany o charakterze porządkowym, niniejszą decyzją Prezes URE zatwierdza te zmiany.

Prezes URE informuje, że ogłoszenie decyzji w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki nastąpi w dniu 8 listopada 2017 r. Zgodnie zatem z żądaniem wnioskodawcy data początkowa

obowiązywania zmian IRiESP jest tożsama z datą ogłoszenia decyzji w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1822 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2016 r. poz. 623 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 783, z późn. zm.) w zw. z treścią cz. I pkt 53 załącznika do tej ustawy
– uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

/-/ Agata Kulczycka

/-/ Maciej Bando

Załącznik nr 1: Karta zmian IRiESP

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.
ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa

Zmiana nr
1/2017
025

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej

Załącznik nr do decyzji
Urzędu Regulacji Energetyki
Strona 1 z 2
z dnia 06.11.2017r. sygn. DKK. WEG. 71239/2017.A

ZMIANA
INSTRUKCJI RUCHU I EKSPLOATACJI SIECI PRZESYŁOWEJ (IRIESP)
OPERATORA GAZOCIĄGÓW PRZESYŁOWYCH GAZ-SYSTEM S.A.

1. Pkt. 18.1.7 otrzymuje brzmienie: „Dobowy limit niezbilansowania (DLN), dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego wynosi zero (0).”
2. Usuwa się pkt. 22.3-22.5, pkt. 22.7 oraz pkt. 22.9-22.26. Dotychczasowy pkt. 22.6 staje się pkt. 22.3, zaś dotychczasowy pkt. 22.8 staje się pkt. 22.4.
3. Dodaje się pkt. 22.5 o brzmieniu: „Do godz. 6:00 dnia 1 kwietnia 2018r. pkt. 18.1.7 otrzymuje następujące brzmienie: „Dobowy limit niezbilansowania (DLN), dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego dla danego ZUP określany jest zgodnie z poniższym wzorem:

$$DLN = 0,05 * MAX \left[\frac{(R_{PWE} + R_{PWY})}{2}; R_{PWY} \right]$$

gdzie:

- DLN** Dobowy Limit Niezbilansowania;
- R_{PWE}** suma ilości paliwa gazowego przekazanego przez ZUP do przestania w punktach wejścia do systemu przesyłowego w danej dobie gazowej (z wyłączeniem ilości paliwa gazowego przekazanego przez ZUP do przestania w punkcie wejścia WPWE_{GG}, WPWE_{PPG}, WPWE_{OSP} oraz WPWE_{OTC});
- R_{PWY}** suma ilości paliwa gazowego odebranego przez ZUP z systemu przesyłowego w punktach wyjścia w danej dobie gazowej (z wyłączeniem ilości paliwa gazowego odebranego przez ZUP z systemu przesyłowego w punkcie wyjścia WPWY_{GG}, WPWY_{PPG}, WPWY_{OSP} oraz WPWY_{OTC}).”

4. Dodaje się pkt. 22.6 o brzmieniu: „Od godz. 6:00 1 kwietnia 2019r. pkt. 18.1.7 otrzymuje następujące brzmienie: „Dobowy limit niezbilansowania (DLN), dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego dla danego ZUP określany jest zgodnie z poniższym wzorem:

$$DLN = 0,025 * MAX \left[\frac{(R_{PWE} + R_{PWY})}{2}; R_{PWY} \right]$$



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

Maciej Bando

Zmiana nr 1/2017 025	Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej	Strona 2 z 2
----------------------------	---	--------------

gdzie:

- DLN Dobowy Limit Niezbilansowania;
- R_{PWE} suma ilości paliwa gazowego przekazanego przez ZUP do przestania w punktach wejścia do systemu przesyłowego w danej dobie gazowej (z wyłączeniem ilości paliwa gazowego przekazanego przez ZUP do przestania w punkcie wejścia WPWE_{GG}, WPWE_{PPG}, WPWE_{OSP} oraz WPWE_{OTC});
- R_{PWY} suma ilości paliwa gazowego odebranego przez ZUP z systemu przesyłowego w punktach wyjścia w danej dobie gazowej (z wyłączeniem ilości paliwa gazowego odebranego przez ZUP z systemu przesyłowego w punkcie wyjścia WPWY_{GG}, WPWY_{PPG}, WPWY_{OSP} oraz WPWY_{OTC})."




PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

Maciej Bando