



Warszawa, 29 listopada 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1/JBU

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U.2022.1385 z późn. zm.; dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne oraz na podstawie art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2023.775 z późn. zm., dalej: „k.p.a.”)

po rozpatrzeniu wniosku

Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa, wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000264771, posiadającego numer NIP: 5272432041 oraz numer REGON: 015716698 (zwanego dalej „Wnioskodawcą”, „Operatorem” lub „OSGT”),

zawartego w piśmie z dnia 17 października 2022 r., znak: PU.070.9.2022.2 złożonym w dniu 17 października 2022 r., uzupełnionym pismami z dnia 13 stycznia 2023 r., znak PU.070.9.2022.12 oraz PU.070.9.2022.13, złożonymi w dniu 16 stycznia 2023 r., a także pismem z dnia 3 marca 2023 r., znak PU.070.9.2022.17, złożonym 3 marca 2023 r., pismem z dnia 19 maja 2023 r. znak PU.070.9.2022.24 złożonym w dniu 19 maja 2023 r., pismem z dnia 7 lipca 2023 r., znak PU.070.9.2022.29 złożonym w dniu 7 lipca 2023 r., pismem z dnia 4 sierpnia 2023 r., znak PU.070.9.2022.34 złożonym w dniu 4 sierpnia 2023 r., pismem z dnia 27 października 2023 r., znak PU.070.9.2022.39 złożonym w dniu 27 października 2023 r., pismem z dnia 9 listopada 2023 r., znak PU.070.9.2022.42 złożonym w dniu 9 listopada 2023 r., pismem z dnia 10 listopada 2023 r., znak PU.070.9.2022.44 złożonym w dniu 10 listopada 2023 r.,

o wydanie decyzji zatwierdzającej na czas nieokreślony Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (dalej: „IRiESP SGT” lub „Instrukcja”) oraz o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) z dnia 27 maja 2020 r. znak: DRR.WRG.4322.1.2020.ABu1, w zakresie załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania (zwanego dalej „załącznik nr 1” lub „IPU”) w brzmieniu załączonym do pisma z dnia 10 listopada 2023 r., znak PU.070.9.2022.44.

postanawiam

1. zatwierdzić w części Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa, w zakresie załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie części Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 1 kwietnia 2024 r. o godz. 06:00;

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej oraz jej zmian.

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późn. zm. Obecnie koncesja została udzielona na okres do dnia 6 grudnia 2068 r.

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. jest wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej do dnia 6 grudnia 2068 r. na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r. nr DPE-47-4(2)/2006/6154/BT z późniejszymi zmianami.

Wnioskodawca decyzją Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r. nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT został wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinku gazociągu Jamał – Europa Zachodnia, będącym własnością spółki SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie na okres do dnia 31 grudnia 2025 r., a następnie – mocą ustawy z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy Prawo energetyczne, okres ten został wydłużony do dnia 6 grudnia 2068 r.

Decyzją z dnia 29 sierpnia 2022 r. nr DRG.DRG-1.4720.1.2022.TA Prezes URE ustalił treść umowy o powierzenie obowiązków operatora systemu przesyłowego na polskim odcinku Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia zawartej pomiędzy Właścicielem SGT a OSGT (dalej: Umowa powierzająca”).

Obszar działania operatora systemu przesyłowego wynika z koncesji na przesyłanie paliw gazowych udzielonej przedsiębiorcy SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie z dnia 18 lipca 2008 r. Nr PPG/102/3863/W/2/2008/BP z późn. zm., tj. obszar działania Wnioskodawcy obejmuje wykonywanie funkcji operatora na odcinku gazociągu przesyłowego Jamał – Europa znajdującym

się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przebiegającym przez następujące województwa: podlaskie, mazowieckie, kujawsko-pomorskie, wielkopolskie i lubuskie.

Decyzją z dnia 22 września 2014 r., znak: DRG-4720-1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych. Natomiast decyzją z dnia 19 maja 2015 r., znak: DRG-4720-2(28)/2014/2015/6154/KF, Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat niezależności w ramach modelu niezależnego operatora systemu w związku z pełnieniem funkcji operatora systemu przesyłowego dla Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (system SGT).

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Stosownie do art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy Prawo energetyczne instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

- 1) przyłączenia sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz gazociągów bezpośrednich;
- 2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
- 3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego;
- 4) współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych;
- 5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;
- 6) parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu;
- 7) procedury zmiany sprzedawcy oraz zgłaszania i przyjmowania przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego do realizacji umów sprzedaży i umów kompleksowych.

Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży paliw gazowych lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla operatorów przy zawieraniu umów ze sprzedawcami na świadczenie usługi przesyłania.

Zgodnie z art. 9g ust. 6 pkt 1 – 4 ustawy Prawo energetyczne instrukcja opracowywana przez operatora systemu przesyłowego powinna także zawierać wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, określającą:

- 1) warunki, jakie muszą być spełnione w zakresie bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi;
- 2) procedury:
 - a. *[nie dotyczy operatora systemu przesyłowego gazowego],*
 - b. zgłaszania do operatora systemu przesyłowego umów o świadczenie usług przesyłania paliw gazowych,
 - c. bilansowania systemu, w tym sposób rozliczania kosztów jego bilansowania,
 - d. zarządzania ograniczeniami systemowymi, w tym sposób rozliczania kosztów tych ograniczeń,
 - e. awaryjne;
- 3) sposób postępowania w stanach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe;
- 4) procedury i zakres wymiany informacji niezbędnej do bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi.

Zgodnie z art. 9g ust. 7 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza zatwierdzoną instrukcję w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednoliconej obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach, a także w metodach, warunkach, wymogach i zasadach przyjętych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, z późn. zm.) lub rozporządzeń wydanych na podstawie art. 6 lub art. 23 tego rozporządzenia. Instrukcja oraz metody, warunki, wymogi i zasady, o których

mowa powyżej, stanowią część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowy o świadczenie usług magazynowania paliw gazowych lub skraplania gazu ziemnego albo umowy kompleksowej.

Na podstawie art. 104 § 2 k.p.a. decyzja organu administracji publicznej może rozstrzygać sprawę co do jej istoty w części.

Na podstawie art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 w związku z art. 155 k.p.a. właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchylenia lub zmiany dotychczasowej decyzji. Przepisy k.p.a. stosuje się do postępowania przed Prezesem URE na mocy art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

- (1) Na podstawie ustawy z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2021.1093), która weszła w życie 3 lipca 2021 r., zaczął obowiązywać nowy art. 9g ustęp 5d. Zgodnie z tym przepisem: „Operator systemu dystrybucyjnego oraz operator systemu przesyłowego dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia odpowiednio umowy o świadczenie usług przesyłania albo dystrybucji, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla operatorów przy zawieraniu umów ze sprzedawcami.”. Tym samym, Prezes URE uzyskał nową kompetencję do zatwierdzania i zmiany elementów umowy przesyłowej, uznanych jako istotne w rozumieniu art. 9g ust. 5d ustawy Prawo energetyczne.
- (2) Należy również wskazać, że istotne postanowienia umowy powinny mieć formę załącznika do Instrukcji, który jednak stanowi jej integralną część. Oznacza to, że istotne postanowienia umowy techniczne stanowią załącznik do Instrukcji, jednakże zgodnie z przepisami ustawy Prawo energetyczne istotne postanowienia należy traktować jako kolejny element Instrukcji.
- (3) Wnioskodawca opracował projekt nowej IRiESP SGT wraz z załącznikiem nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania, a następnie w okresie od 19 maja do 20 czerwca 2022 r. przeprowadził publiczne konsultacje tego projektu. Stosownie do art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne Operator zapewnił użytkownikom systemu publiczny dostęp do projektu IRiESP SGT wraz z załącznikiem nr 1 oraz możliwość zgłoszenia uwag. Przedmiotowy projekt został opublikowany na stronie internetowej Operatora.
- (4) W dniu 17 października 2022 r. Operator złożył wniosek do Prezesa URE o wydanie decyzji zatwierdzającej IRiESP SGT wraz z załącznikiem nr 1 w brzmieniu załączonym do wniosku na czas nieokreślony i ustalającej termin wejścia jej w życie na dzień 1 stycznia 2023 r. na godz. 06:00 oraz o uchylenie z dniem 1 stycznia 2023 r. od godz. 06:00 decyzji Prezesa URE z dnia 27 maja 2020 r. znak: DRR.WRG.4322.1.2020.ABu1. Do wniosku załączono projekt

IRiESP SGT oraz zestawienie uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia.

- (5) Stosownie do art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W niniejszej sprawie były spełnione przesłanki zastosowania art. 155 k.p.a. Decyzja, której dotyczy wniosek o uchylenie złożony przez Wnioskodawcę, jest ostateczna. Na jej podstawie Wnioskodawca nabył prawo do podejmowania działań określonych w IRiESP SGT. W ocenie Prezesa URE Wnioskodawca należycie wykazał interes społeczny oraz swój słuszny interes w tym zakresie. Decyzją DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1 z dnia 11 maja 2023 r. Prezes URE zatwierdził w części Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa bez załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania. Ustalił termin wejścia w życie IRiESP SGT na dzień 1 czerwca 2023 r. o godz. 06:00 oraz uchylił z dniem 1 czerwca 2023 r. o godz. 06:00 decyzję Prezesa URE z dnia 27 maja 2020 r. znak: DRR.WRG.4322.1.2020.ABu1 o zatwierdzeniu Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa.
- (6) W zakresie załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień oraz wprowadzenia stosownych zmian do IPU pismami z dnia 8 listopada 2022 r., 20 grudnia 2022 r., 17 lutego 2023 r., 14 kwietnia 2023 r., 6 lipca 2023 r., 7 września 2023 r., 3 listopada 2023 r., znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1. Operator udzielił odpowiedzi na ww. wezwania pismem z dnia 13 stycznia 2023 r., pismem z dnia 3 marca 2023 r., pismem z dnia 18 kwietnia 2023 r., pismem z dnia 19 maja 2023 r., pismem z dnia 4 sierpnia 2023 r., pismem z dnia 20 października 2023 r., pismem z dnia 9 listopada 2023 r. oraz pismem z dnia 10 listopada 2023 r.
- (7) W ramach wezwania z dnia 4 sierpnia 2023 r. Prezes URE na mocy art. 9g ust. 8c ustawy Prawo energetyczne wezwał Operatora, do przeprowadzenia ponownych konsultacji projektu IPU. Decyzja ta była podyktowana obszernymi zmianami w zakresie załącznika nr 1, jaka powstała w toku postępowania administracyjnego, względem wersji pierwotnej złożonej przy wniosku z dnia 17 października 2022 r., znak: PU.070.9.2022.2.

Wnioskodawca ogłosił ponowne konsultacje nowego projektu IPU 15 września 2023 r, które umieścił na swojej stronie internetowej. Konsultacje trwały do 20 października 2023 r. Wyniki konsultacji oraz informację o sposobie uwzględnienia uwag zgłoszonych w ponownych konsultacjach, Wnioskodawca zamieścił na swojej stronie internetowej.

- (8) Wezwania Prezesa URE miały na celu zapewnienie, aby istotne postanowienia umowy przesyłowej, zatwierdzane przez Prezesa URE, odpowiadały wymogom wynikającym z ustawy Prawo energetyczne oraz nie były sprzeczne z przepisami odrębnymi, zwłaszcza aby nie były sprzeczne z kodeksem cywilnym (t.j. Dz.U.2023.1610 z późn. zm.). Ponadto Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do uwzględnienia przy konstrukcji istotnych postanowień umownych części uwag zgłoszonych w konsultacjach, które w ocenie Prezesa URE zapewniają równowagę interesów użytkowników systemu. W wezwaniach Prezes URE

zapropował także poprawki redakcyjne, językowe i edytorskie celem poprawy treści przekazu zapisów IPU.

- (9) Wnioskodawca odpowiedział na wszystkie wezwania Prezesa URE w wyznaczonych terminach bądź w terminach późniejszych, wnioskowanych przez Wnioskodawcę, które każdorazowo były przez Prezesa URE weryfikowane i akceptowane.
- (10) Projekt załącznika nr 1 do IRiESP SGT dotyczący istotnych postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych, zatwierdzany niniejszą decyzją, obejmuje następujące obszary tematyczne:
- 1) Postanowienia ogólne
 - 2) Podstawowe obowiązki Stron
 - 3) Ilość przesyłanych paliw gazowych w podziale na okresy umowne oraz miejsce dostarczania i odbioru paliwa gazowego
 - 4) Standardy jakościowe, parametry techniczne, warunki zapewnienia niezawodności i ciągłości dostarczania paliw gazowych
 - 5) Stawki opłat, grupy taryfowe stosowane w rozliczeniach oraz warunki wprowadzania zmian tych stawek i grup taryfowych i sposób prowadzenia rozliczeń
 - 6) Zasady wymiany informacji pomiędzy Użytkownikami Systemu i OSGT
 - 7) Zasady regulujące kwestię zabezpieczenia roszczeń finansowych OSGT
 - 8) Okres obowiązywania Umowy przesyłowej
 - 9) Przypadki wygaśnięcia lub zawieszenia Umowy przesyłowej (rozwiązanie, wypowiedzenie, odstąpienie od Umowy).
- (11) W piśmie z dnia 27.10.2023 r. znak: PU.070.9.2022.39 Wnioskodawca zawniósł o ustalenie nowej daty wejścia w życie decyzji zatwierdzającej treść projektu załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania na dzień 1 kwietnia 2024 r., argumentując wskazany termin koniecznością dostosowania treści Ogólnych Warunków Umowy przesyłowej (OWU) do treści zatwierdzanego IPU oraz trybem wprowadzenia zmienionej treści OWU. Prezes URE przychylił się do ww. wniosku w sprawie terminu wejścia w życie załącznika nr 1, zatwierdzanego niniejszą decyzją.
- (12) W toku postępowania administracyjnego Prezes URE stwierdził, że przedłożona przez Operatora Instrukcja w zakresie załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania spełnia wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. W takiej sytuacji wydanie decyzji zatwierdzającej Instrukcję w części przedłożonej w wersji z dnia 10 listopada 2023 r. należy uznać za zasadne.

- (13) Pismem z dnia 14 listopada 2023 r., znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1/JBu Prezes URE zawiadomił Operatora o zakończeniu postępowania dowodowego, jak również o przysługującym Wnioskodawcy uprawnieniu do zapoznania się z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym i złożenia ewentualnych wyjaśnień w sprawie, w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia. GAZ-SYSTEM nie odniósł się do przekazanego mu zawiadomienia w ustalonym terminie.
- (14) Niniejsza decyzja ma charakter decyzji częściowo rozstrzygającej sprawę administracyjną. Możliwość wydania decyzji częściowo rozstrzygającej sprawę administracyjną i kończącej postępowanie administracyjne w części przewiduje art. 104 § 2 k.p.a. Ponadto decyzja ta zatwierdzająca załącznika nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania jest decyzją kończąca postępowanie w przedmiocie zmian IRiESP SGT wszczętej wnioskiem z dnia 17 października 2022 r., znak: PU.070.9.2022.2.

Zatwierdzony załącznik nr 1 do IRiESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne Operator obowiązany jest zamieścić na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony Instrukcji oraz udostępnić ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2023.1550 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2023.1144 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następane ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
dr inż. Rafał Gawin
/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

Załącznik nr 1:

Załącznik nr 1 do IRIESP SGT – Istotne postanowienia umowy o świadczenie usługi przesyłania

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.

w Warszawie

reprezentowany przez pełnomocników:

Pani Małgorzata Polkowska

Pan Dariusz Kucel

ul. Mszczonowska 4

02-337 Warszawa

Załącznik nr 1 do Instrukcji SGT

Istotne postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych.

Niniejszy załącznik, zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r., poz. 1385, z późn. zm.) (dalej „Ustawa Prawo energetyczne”), określa istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego, zwanej dalej „Umową przesyłową”, której integralną częścią jest Instrukcja SGT i OWU, a rozliczenia są prowadzone zgodnie z zatwierdzoną Taryfą SGT.

1. Postanowienia Ogólne

- 1.1 Przedmiotem Umowy przesyłowej są usługi świadczone przez Operatora Systemu Gazociągów Tranzytowych (dalej „OSGT”) na rzecz Zleceniodawcy Usługi Przesyłania (dalej „ZUP”), łącznie zwanych Stronami, obejmujące:
 - 1.1.1 prawo do korzystania z systemu przesyłowego w zakresie przydzielonej przepustowości (PP),
 - 1.1.2 usługi przesyłania paliwa gazowego w zakresie przydzielonej zdolności (PZ),
 - 1.1.3 bilansowanie ilości paliwa gazowego dostarczonego i pobranego z SGT.
- 1.2 Udostępnienie dostępnej przepustowości (mocy umownej) w punkcie wejścia do SGT (PWE) lub punkcie wyjścia z SGT (PWY) następuje na podstawie przydziału przepustowości (PP) i w terminie w nim określonym. Zawarcie lub zmiana przydziału przepustowości (PP) odbywa się w trybie określonym w Instrukcji SGT. Nowy przydział przepustowości (PP) przyjęty do realizacji dla danego PWE lub PWY zastępuje dotychczasowy przydział przepustowości (PP) i obowiązuje od daty w nim określonej.
- 1.3 Zlecenie OSGT usług przesyłania paliwa gazowego za pomocą SGT oraz usług bilansowania, następuje na podstawie przydziału zdolności (PZ). Zawarcie lub zmiana przydziału zdolności (PZ) odbywa się w trybie określonym w Instrukcji SGT. Nowy przydział zdolności (PZ) przyjęty do realizacji dla danego punktu wejścia (PWE) lub punktu wyjścia (PWY) zastępuje dotychczasowy przydział zdolności (PZ) i obowiązuje od daty w nim określonej.
- 1.4 Rozpoczęcie świadczenia przez OSGT usług następuje w dniu określonym przez OSGT w przydziale przepustowości (PP) lub przydziale zdolności (PZ).

2. Podstawowe obowiązki Stron

- 2.1 Podstawowe obowiązki Stron Umowy przesyłowej.
 - 2.1.1 Strony zobowiązują się do przekazywania wzajemnie informacji, które mogą mieć znaczenie dla prowadzenia ruchu, planowania rozwoju SGT i jej eksploatacji oraz informacji niezbędnych do prowadzenia rozliczeń.
 - 2.1.2 Strony zobowiązują się wzajemnie do niezwłocznego informowania o zdarzeniach mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo osób, funkcjonowanie urządzeń, instalacji i sieci każdej ze Stron.

Załącznik nr 1 do Instrukcji SGT

Istotne postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych.

2.1.3 Strony zobowiązane są do bieżącej aktualizacji danych dotyczących użytkowników SWI w ramach swojej organizacji (w tym danych kontaktowych dla służb dyspozytorskich).

2.2 Podstawowe obowiązki OSGT.

2.2.1 OSGT udostępnia dostępną przepustowość w punkcie wejścia do systemu SGT (PWE) lub punkcie wyjścia z systemu przesyłowego SGT (PWY) na podstawie przydziału przepustowości (PP) i w terminie w nim określonym.

2.2.2 OSGT umożliwia transport paliwa gazowego za pomocą SGT oraz bilansowanie na podstawie przydziału zdolności (PZ).

2.3 Podstawowe obowiązki ZUP.

2.3.1 ZUP zobowiązany jest do wniesienia zabezpieczenia finansowego na zasadach określonych w Mechanizmie zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących, zatwierdzonym decyzją Prezesa URE.

2.3.2 ZUP zobowiązany jest do terminowego regulowania należności na rzecz OSGT.

3. Ilość przesyłanych paliw gazowych w podziale na okresy umowne oraz miejsce dostarczania i odbioru paliwa gazowego

3.1 Zasady określania ilości paliw gazowych w podziale na okresy umowne oraz miejsce dostarczania oraz odbioru paliwa gazowego w systemie SGT określa Instrukcja SGT.

4. Standardy jakościowe, parametry techniczne, warunki zapewnienia niezawodności i ciągłości dostarczania paliw gazowych

4.1 Parametry jakościowe i techniczne paliwa gazowego oraz warunki zapewnienia niezawodności i ciągłości dostaw paliwa gazowego, w tym bonifikaty za niedotrzymanie standardów jakościowych dostarczanych paliw gazowych, zawarte są w Instrukcji SGT oraz w Taryfie SGT.

5. Stawki opłat, grupy taryfowe stosowane w rozliczeniach oraz warunki wprowadzania zmian tych stawek, grup taryfowych i sposób prowadzenia rozliczeń

5.1 Sposób kalkulacji opłat z tytułu realizacji Umowy przesyłowej oraz sposób prowadzenia rozliczeń określa Taryfa SGT oraz Instrukcja SGT.

Załącznik nr 1 do Instrukcji SGT

Istotne postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych.

6. Zasady wymiany informacji pomiędzy ZUP i OSGT

6.1 Zakres, format, tryb oraz miejsca i terminy wymiany informacji pomiędzy Stronami zostały określone w Instrukcji SGT.

7. Zasady regulujące kwestię zabezpieczenia roszczeń finansowych OSGT

7.1 Zasady regulujące kwestię zabezpieczenia roszczeń finansowych OSGT zostały uregulowane w Mechanizmie zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającym kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych, zgodnie z obowiązującą w tym zakresie decyzją Prezesa URE.

8. Okres obowiązywania Umowy przesyłowej

8.1 Umowa przesyłowa jest zawierana na czas nieokreślony.

9. Przypadki wygaśnięcia lub zawieszenia Umowy przesyłowej (rozwiązanie, wypowiedzenie, odstąpienie od umowy)

9.1 Umowa przesyłowa ulega rozwiązaniu:

9.1.1 w każdym czasie za pisemnym porozumieniem Stron,

9.1.2 z dniem wygaśnięcia wymaganych prawem koncesji na prowadzenie działalności objętej Umową przesyłową lub decyzji o wyznaczeniu operatorem, jeśli nie nastąpiło przedłużenie ważności koncesji, albo jeśli Strona lub jej następca prawny nie uzyskał nowej koncesji umożliwiającej dalszą realizację Umowy przesyłowej,

9.1.3 z dniem upływu terminu określonego w decyzji Prezesa URE nakazującej Stronie prowadzenie dalszej działalności pomimo wygaśnięcia koncesji, jeśli nie nastąpiło przedłużenie ważności decyzji, albo jeśli Strona lub jej następca prawny nie uzyskał nowej decyzji umożliwiającej dalszą realizację Umowy przesyłowej,

9.1.4 niezwłocznie po powzięciu przez OSGT informacji o wydaniu przez Prezesa URE decyzji o cofnięciu koncesji albo o cofnięciu decyzji warunkującej prowadzenie działalności związanej z realizacją Umowy przesyłowej, ale nie wcześniej niż przed datą jej uprawomocnienia chyba, że ZUP w terminie siedmiu (7) dni od uprawomocnienia się decyzji o cofnięciu koncesji, przedstawi OSGT oświadczenie podpisane przez osoby uprawnione do reprezentacji ZUP, iż działalność wykonywana przez ZUP nie wymaga koncesji przewidzianej ustawą Prawo energetyczne,

Załącznik nr 1 do Instrukcji SGT

Istotne postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych.

- 9.1.5 z upływem terminu wypowiedzenia Umowy przesyłowej.
- 9.2 Strona, której dotyczą okoliczności opisane w pkt. 9.1.2, pkt. 9.1.3 lub pkt. 9.1.4., zobowiązana jest poinformować drugą Stronę na piśmie, z co najmniej czternastodniowym (14) wyprzedzeniem, o terminie, w którym Umowa przesyłowa ulegnie rozwiązaniu.
- 9.3 ZUP uprawniony jest do wypowiedzenia Umowy przesyłowej z zachowaniem czternastodniowego (14) okresu wypowiedzenia:
- 9.3.1 w przypadku niewykonywania przez OSGT usług określonych Umową przesyłową przez okres kolejnych trzydziestu (30) dni,
- 9.3.2 w przypadku istotnego naruszenia przez OSGT postanowień Instrukcji SGT, Taryfy SGT, Umowy przesyłowej lub OWU i nieusunięcia tego naruszenia w odpowiednim terminie.
- 9.4 W przypadku braku akceptacji zmian Instrukcji SGT lub nowej Instrukcji SGT, ZUP przysługuje prawo rozwiązania Umowy przesyłowej w terminie czternastu (14) dni od dnia jej opublikowania z zachowaniem czternastodniowego (14) okresu wypowiedzenia albo innego (tj. krótszego albo dłuższego) wskazanego przez ZUP przypadającego jednak nie później niż w dniu poprzedzającym wejście w życie tych zmian w Instrukcji SGT lub nowej Instrukcji SGT, albo bez zachowania terminu wypowiedzenia ze skutkiem na koniec doby gazowej poprzedzającej wejście w życie tych zmian w Instrukcji SGT lub nowej Instrukcji SGT. W przypadku, gdy zmiana Instrukcji SGT lub nowa Instrukcja SGT wchodzi w życie w okresie wypowiedzenia, ZUP od dnia wejścia jej w życie stosuje zmienioną Instrukcję SGT lub nową Instrukcję SGT w zmienionym brzmieniu przez okres wypowiedzenia.
- 9.5 Po otrzymaniu informacji od OSGT o zmianie treści OWU, ZUP przysługuje prawo rozwiązania Umowy przesyłowej w terminie czternastu (14) dni od dnia otrzymania informacji o zmianie OWU z zachowaniem czternastodniowego (14) okresu wypowiedzenia.
- 9.6 W przypadku zmiany Taryfy SGT, z wyjątkiem zmian cen lub stawek opłat określonych w zatwierdzonej Taryfie SGT, ZUP przysługuje prawo wypowiedzenia Umowy przesyłowej w terminie czternastu (14) dni od dnia opublikowania nowej lub zmienionej Taryfy SGT ze skutkiem na koniec okresu obowiązywania dotychczasowej Taryfy SGT.
- 9.7 OSGT uprawniony jest do wypowiedzenia Umowy przesyłowej z zachowaniem czternastodniowego (14) okresu wypowiedzenia, w przypadku:
- 9.7.1 gdy ZUP zalega z zapłatą co najmniej trzydzięci (30) dni po upływie pierwotnego terminu płatności, pomimo uprzedniego powiadomienia na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej lub SWI o zamiarze wypowiedzenia Umowy przesyłowej i wyznaczeniu dodatkowego, co najmniej dwutygodniowego (2) terminu do zapłaty zaległych i bieżących należności, a ZUP, pomimo upływu dodatkowego terminu, nie uiszczył wszystkich bieżących i zaległych należności w ciągu trzydziestu (30) dni po upływie pierwotnego terminu płatności,

Załącznik nr 1 do Instrukcji SGT

Istotne postanowienia Umowy Przesyłowej SGT stosowane przez OSGT przy zawieraniu Umowy Przesyłowej SGT ze sprzedawcami paliw gazowych.

- 9.7.2 nieprzedłużenia ważności lub nieuzupełnienia do pełnej kwoty Zabezpieczenia Finansowego w przypadkach i formie określonych w OWU na podstawie Mechanizmu zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących OSGT, pomimo uprzedniego złożonego pisemnie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej lub SWI wezwania do jej uzupełnienia w wyznaczonym terminie,
 - 9.7.3 niedostosowania się przez ZUP do wprowadzonych zgodnie z właściwymi przepisami prawa lub postanowieniami Instrukcji SGT ograniczeń w poborze paliwa gazowego,
 - 9.7.4 gdy ZUP nie ma żadnego przydziału przepustowości (PP) lub zdolności (PZ) przez okres dłuższy niż jeden (1) rok,
 - 9.7.5 istotnego naruszenia przez ZUP postanowień Instrukcji SGT, Taryfy SGT, Umowy przesyłowej lub OWU i nieusunięcia tego naruszenia w odpowiednim terminie.
- 9.8 Stronie nie przysługuje prawo wypowiedzenia Umowy przesyłowej, jeżeli przyczyny stanowiące podstawę jej wypowiedzenia były następstwem działania siły wyższej, z zastrzeżeniem pkt. 9.9.
- 9.9 Jeżeli okoliczności siły wyższej lub usunięcie skutków wystąpienia siły wyższej będzie trwało ponad sześćdziesiąt (60) dni, każdej ze Stron przysługuje prawo wypowiedzenia Umowy przesyłowej w trybie natychmiastowym.
- 9.10 Każda ze Stron może wypowiedzieć Umowę przesyłową bez podania przyczyny ze skutkiem na koniec danego roku gazowego za wypowiedzeniem złożonym do dnia 1 czerwca danego roku gazowego.