

Warszawa, 10 listopada 2023 r.



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG. 4325.1.2023.JJa1

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm., dalej: „k.p.a.”) oraz art. 9g ust. 1, 2, 3b, 5, 8, 8d i 9 i art. 23 ust. 2 pkt 8) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1385 z późn. zm., dalej: „ustawa - Prawo energetyczne”)

po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa, wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000264771, posiadającego numer NIP: 5272432041 oraz numer REGON: 015716698 (dalej: „GAZ-SYSTEM S.A.” lub „Operator”), w przedmiocie zmiany pkt 2 decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 25 października 2023 r., znak DRR.WRG.464.9.2022.JJa1 zawartego w piśmie z dnia 2 listopada 2023 r., znak PU.404.19.2021.73, a następnie uzupełnionym pismem z dnia 8 listopada 2023 r., znak PU.404.19.2021.76,

postanawiam

zmienić pkt 2 decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 25 października 2023 r., znak DRR.WRG.464.9.2022.JJa1 i ustalić termin wejścia w życie Instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji skroplonego gazu ziemnego zlokalizowanej w Świnoujściu przedsiębiorstwa energetycznego Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, na dzień 1 stycznia 2024 r., godz. 6:00.

UZASADNIENIE

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów

przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne należy zatwierdzanie w drodze decyzji, przedłożonej przez operatora systemu skraplania gazu ziemnego instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji skroplonego gazu ziemnego.

Prezes URE decyzją z dnia 25 października 2023 r., znak DRR.WRG.464.9.2022.JJa1 zatwierdził Instrukcję ruchu i eksploatacji instalacji skroplonego gazu ziemnego zlokalizowanej w Świnoujściu przedsiębiorstwa energetycznego Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa, w wersji z dnia 20 października 2023 r., przedłożonej wraz z pismem z dnia 23 października 2023 r., znak: PU.404.19.2021.70 oraz ustalił termin wejścia w życie Instrukcji na dzień 15 listopada 2023 r., godz. 6:00.

Operator wnioskiem z dnia 2 listopada 2023 r., znak PU.404.19.2021.73, a następnie uzupełnionym wnioskiem z dnia 8 listopada 2023 r., znak PU.404.19.2021.76 wniósł o zmianę terminu wejścia w życie Instrukcji, ustalonego przedmiotową decyzją na dzień 15 listopada 2023 r., godz. 6:00 i ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 stycznia 2024 r., godz. 6:00. Operator rzekł się prawa do wniesienia odwołania od decyzji Prezesa URE z dnia 25 października 2023 r. Zgodnie z art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jednocześnie Operator poinformował o rezygnacji z prawa do zapoznania się z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym w przedmiotowym postępowaniu, a także rezygnacji z możliwości składania dodatkowych uwag i wyjaśnień.

Operator w uzasadnieniu wniosku wskazał, że obecnie zawarte i realizowane Umowy Regazyfikacji, w tym w szczególności gwarantowane tymi umowami warunki świadczenia usług są do końca Roku Gazowego 2023 (do 1 stycznia 2024 r., godz. 6:00), a także wejście w życie Instrukcji w dniu 1 stycznia 2024 r. godz. 6:00 zapewni zgodność z okresem Roku Gazowego dla Terminalu LNG w Świnoujściu, tak aby nowe zasady wchodziły w życie z nowym Rokiem Gazowym. Dodatkowo ze względu na konieczność uregulowania w Umowach Regazyfikacji niektórych kwestii, w tym tak istotnych jak odpowiedzialność Stron Umów Regazyfikacji wymagane jest zawarcie z Użytkownikami Terminalu odpowiednich aneksów do tych umów. Jako ostatnią okoliczność GAZ-SYSTEM S.A. wskazał zapewnienie zgodności terminu wejścia w życie Instrukcji z wejściem w życie nowego Ramowego Harmonogramu Zawinięć na 2024 rok, w szczególności mając na względzie obawy Użytkowników Terminalu odnośnie zmiany warunków świadczenia usług dla Tankowców, których zawinięcia w 2023 roku zostały zaplanowane jeszcze w 2022 roku na innych zasadach.

Wskazać należy na art. 155 k.p.a., zgodnie z którym decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 k.p.a. stosuje się odpowiednio.

Decyzja wydana na podstawie art. 155 k.p.a. może dotyczyć wyłącznie kwestii rozstrzygniętych zmienianą (uchyloną) decyzją organu, a nie kwestii nowych (A. Wróbel [w:] M. Jaśkowska, M. Wilbrandt-Gotowicz, A. Wróbel, Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania

administracyjnego, LEX/el. 2023, art. 155.). Decyzja, o której mowa w art. 155 k.p.a., może być zmieniona lub uchylona w każdym czasie.

Z wykładni gramatycznej przepisu art. 155 k.p.a. wynika, że organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, jeżeli spełnione są łącznie następujące przesłanki:

- 1) strona wyraziła zgodę na zmianę lub uchylenie decyzji,
- 2) przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji,
- 3) za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawiają interes społeczny lub słuszny interes strony.

Podstawowe znaczenie dla zastosowania trybu określonego w art. 154 i 155 ma stwierdzenie, że interes społeczny lub słuszny interes strony przemawiają za uchyleniem lub zmianą decyzji. Przesłanki te mogą wystąpić razem lub oddzielnie (uchwała składu siedmiu sędziów NSA z 3 listopada 2009 r., II GPS 2/09, ONSAiWSA 2010, nr 1, poz. 4).

W przedmiotowej sprawie spełnione zostały powyższe przesłanki. Strona złożyła stosowny wniosek o zmianę terminu wejścia w życie Instrukcji, a zmianie terminu wejścia w życie Instrukcji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne.

Za uchyleniem lub zmianą decyzji ma przemawiać obiektywna, społeczna akceptacja dla takiego wyjątkowego działania organu, a nie subiektywne przekonanie strony o słuszności swojej potrzeby (wyrok NSA z 12 listopada 2015 r., II OSK 561/14; wyrok NSA z 23 kwietnia 2020 r., II OSK 650/19). Zmiana terminu wejścia w życie Instrukcji umożliwi wprowadzenie zasad z niej wynikających wraz z początkiem nowego Roku Gazowego. Zatwierdzona Instrukcja wymaga wprowadzenia przez Operatora zmian w Umowach Regazyfikacji, co wiąże się z koniecznością zawarcia z Użytkownikami Terminalu odpowiednich aneksów do Umów Regazyfikacji. Dzięki temu nie będzie konieczności zawierania aneksów na krótki okres do końca dotychczasowego Roku Gazowego.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1550 z późn. zm.). Odwołanie należy przesać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1144 z późn. zm.). Strona może

ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Rafał Gawin

/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /