Warszawa, dnia 17 maja 2022 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRE.WKP.744.2.5.2022.MKo4

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 7, w związku z art. 50 ust. 5 i art. 51 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych* (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r.) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.) i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku:

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie – Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

zawartego w piśmie z dnia 8 lutego 2022 r., znak: Z-30-DO-PB-WOS.616.10.2022.6 o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., nr DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej „*Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)*" (dalej: „Wykaz SGU**"**), zmienionej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 marca 2021 r., nr DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, następnie uzupełnionego pismami: z dnia 25 marca 2022 r., znak: Z-82-DO-PB-WOS.616.10.2022.9, oraz z dnia 22 kwietnia 2022 r., znak: Z-106-DO-PB-WOS.616.10.2022.10,

postanawiam

1) zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającą „*Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub*

z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)" z czerwca 2019 r., zmienioną decyzją z dnia 15 marca 2021 r., znak: DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, poprzez zastąpienie dotychczasowego Wykazu SGU stanowiącego załącznik nr 1 do powołanej decyzji Wykazem SGU stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

2) ustalić termin wejścia w życie Wykazu SGU po upływie 14 dni od dnia doręczenia, po uprawomocnieniu się niniejszej decyzji.

U Z A S A D N I E N I E

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 nałożyło na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP") obowiązek opracowania wykazu SGU (*ang. Significant Grid User)*, odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU, zgodnie z art. 11 ust. 4 li. c) oraz art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 wchodzi w skład odpowiednio planu obrony i planu odbudowy systemu elektroenergetycznego. Dodatkowo przepis art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 przewiduje uprawnienie OSP do zmiany dokumentów zatwierdzonych zgodnie z ust. 3 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym m.in. Wykazu SGU. Do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196. OSP proponujący zmianę muszą uwzględniać uzasadnione oczekiwania, w stosownych przypadkach, ze strony właścicieli zakładów wytwarzania energii, właścicieli instalacji odbiorczych oraz innych zainteresowanych stron oparte na pierwotnie określonych lub uzgodnionych wymogach lub metodach.

Stosownie do zapisów z art. 4 ust. 2 lit c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196, OSP zobowiązani są przedłożyć Wykaz SGU do zatwierdzenia właściwemu organowi regulacyjnemu, zaś zgodnie z art. 4 ust. 3 organy regulacyjne zobowiązane są do podjęcia decyzji w sprawie wniosków, o których mowa w art. 4 ust. 2, w tym wniosku, którego dotyczy niniejsze postępowanie, w terminie sześciu miesięcy od daty ich przedłożenia przez OSP.

Pismem z dnia 8 lutego 2022 r., znak: Z-30-DO-PB-WOS.616.10.2022.6 (dalej: „Wniosek") Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A."), wyznaczone OSP na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej, wystąpiły do organu regulacji - Prezesa URE – z wnioskiem o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej „*Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów*

określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych", zmienionej decyzją z dnia 15 marca 2021 r., znak:. DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, w ten sposób, że dotychczasowy Wykaz SGU, stanowiący załącznik nr 1 do powołanej decyzji, zostanie zastąpiony Wykazem SGU stanowiącym załącznik nr 1 do Wniosku. Jednocześnie PSE S.A. wniosły o określenie przez Prezesa URE terminu, od którego będzie obowiązywał Wykaz SGU objęty tym Wnioskiem, następujący nie wcześniej niż po upływie 14 dni od daty wydania przez Prezesa URE decyzji w tej sprawie. Jak wynika z wyjaśnień PSE S.A. *„zachowanie 14-o dniowego okresu jest niezbędne dla poinformowania każdego SGU, przed dniem rozpoczęcia obowiązywania Wykazu SGU objętego niniejszym wnioskiem, o objęciu go Wykazem SGU oraz o środkach, które mają być wdrożone w jego instalacjach, w tym o terminach wdrożenia tych środków"*. W przedłożonym Wniosku PSE S.A. poinformowały, że działając zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 uwzględniły uzasadnione oczekiwania i konsultowały się z zainteresowanymi stronami w trybie opisanym w art. 5 tego rozporządzenia. Proces konsultacji został rozpoczęty pismem OSP skierowanym do operatorów systemów dystrybucyjnych (dalej: „OSD") z prośbą o wskazanie listy modułów wytwarzania energii typu C i D uznanych za nowe zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci* (Dz. U. UE L 112 z 27.04.2016 r.), dalej: „Rozporządzenie (UE) 2016/631" oraz pismem do wybranych podmiotów objętych Wykazem SGU (nowouruchomione moduły wytwarzania energii o mocy 50 MW lub większej, klasyfikowane jako istniejące), wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag/korekt. Niezależnie od działań OSP część właścicieli modułów wytwarzania energii objętych Wykazem SGU zgłosiła konieczność korekt w związku ze zmianami właścicielskimi, wycofaniem niektórych modułów wytwarzania energii lub kwalifikacją istniejącego modułu wytwarzania energii złożonego z kilku jednostek wytwórczych jako samodzielnych pojedynczych modułów wytwarzania energii o mocy poniżej 50 MW każdy lub powołaniem nowego OSD i związaną z tym zmianą punktu przyłączenia modułu wytwarzania energii. Informacje pozyskane w ramach konsultacji zostały przez PSE S.A. rozpatrzone i odpowiednio uwzględnione w Wykazie SGU.

W toku postępowania administracyjnego PSE S.A. pismem z dnia 25 marca 2022 r., znak: Z-82-DO-PB-WOS.616.10.2022.9, przekazały, skorygowaną w trybie autokorekty, część B Wykazu SGU. Następnie PSE S.A. zostały wezwane pismem Prezesa URE z dnia 6 kwietnia 2022 r., znak: DRE.WKP.744.2.3.2022.MKo4, do przedstawienia wyjaśnień odnośnie skorygowanej części B Wykazu SGU. W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. pismem z dnia 22 kwietnia 2022 r., znak: Z-106-DO-PB-WOS.616.10.2022.10, uzupełniły wniosek poprzez wprowadzenie stosownych zmian w części B Wykazu SGU. W zakresie kwestii budzących wątpliwości i wymagających przedstawienia stosownego uzasadnienia, PSE S.A. przedstawiły szczegółowe wyjaśnienia wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania. Wśród narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU podlega indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny - w odniesieniu do terytorium Rzeczpospolitej Polskiej organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

Zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, jeżeli OSP uzna, że konieczna jest zmiana zatwierdzonego Wykazu SGU, do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 tego Rozporządzenia.

PSE S.A., wyznaczone OSP na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej opracowały aktualizację Wykazu SGU, aktualizując Wykaz SGU, a następnie wypełniły ciążący na nich obowiązek przedkładając, przy piśmie z dnia 8 lutego 2022 r., znak: Z-30-DO-PB-WOS.616.10.2022.6, Prezesowi URE do zatwierdzenia dokument: „*Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)*".

Wykaz SGU stanowi element *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy*, zgodnie odpowiednio z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196.

Konieczność aktualizacji dotychczasowego Wykazu SGU, według informacji przestawionych przez PSE S.A., wynika z konieczności aktualizacji dokumentów: *Plan obrony systemu* i *Plan odbudowy* w zakresie Wykazu SGU w związku z wycofaniem z pracy modułów wytwarzania energii jak i uruchomieniem modułów wytwarzania energii – klasyfikowanych jako istniejące i nowe moduły wytwarzania energii zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/631.

OSP poinformował, że część A Wykazu SGU (wykaz istniejących SGU) została opracowana wg. stanu na dzień 31 grudnia 2021 r., a część B Wykazu SGU (wykaz nowych SGU) wg. stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. dla modułów wytwarzania energii po raz pierwszy wskazanych w Wykazie SGU i na dzień 31 grudnia 2021 r. dla pozostałych. Jak wynika z wyjaśnień OSP rozbieżność tych dat jest spowodowana długotrwałym procesem uzgodnień z właścicielami modułów wytwarzania energii wskazanych w części B Wykazu SGU, które po raz pierwszy znalazły się w nim. Dodatkowym czynnikiem jest trwający stan epidemii SARS-CoV2. Zdaniem OSP występująca różnica dat nie ma wpływu na możliwość realizacji *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy*.

Jednocześnie OSP poinformował, że założenia przyjęte przez OSP do opracowania zaktualizowanego Wykazu SGU są takie same, jakie przyjęto do opracowania aktualnie obowiązującego Wykazu SGU. OSP potwierdził również: (i) wdrożenie zdolności technicznych zaplanowanych na 2020 i 2021 r. dla obiektów, dla których wyszczególniono takie wdrożenia w aktualnie obowiązującym Wykazie SGU, oraz (ii) że nie zidentyfikował modułów typu B spełniających kryteria określone w art. 2 ust. 2 lit. b) Rozporządzenia (UE) 2017/2196.

Pismem z dnia 25 marca 2022 r. PSE S.A. przekazały, skorygowaną w trybie autokorekty, część B Wykazu SGU. W porównaniu do pierwotnej wersji tej części dokumentu załączonego do wniosku PSE S.A. z dnia 8 lutego 2022 r., w części B Wykazu SGU, oprócz zmian o charakterze porządkowym dotyczących ujednolicenia nagłówków tabel i odwołań, wprowadzono nowy moduł wytwarzania energii z przypisanymi dla tego modułu wymaganiami Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631. W związku z wątpliwościami odnośnie tych zmian Prezes URE, pismem z dnia 6 kwietnia 2022 r., znak: DRE.WKP.744.2.3.2022.MKo4, wezwał do PSE S.A. do przedstawienia wyjaśnień odnośnie skorygowanej części B Wykazu SGU.

W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. pismem z dnia 22 kwietnia 2022 r., znak: Z-106-DO-PB-WOS.616.10.2022.10, przedstawiły stosowne wyjaśnienia oraz przedłożyły poprawioną część B Wykazu SGU z naniesionymi zmianami wskazanymi w wezwaniu. Odnosząc się do kwestii wprowadzenia nowego modułu wytwarzania energii do części B Wykazu SGU, PSE S.A. wyjaśniły, że część B Wykazu SGU powstaje w oparciu o informacje pozyskiwane od OSD i właścicieli modułów wytwarzania energii, proces ten jest długotrwały a dane dotyczące potwierdzenia spełniania wymagań dla poszczególnych MWE od ich właścicieli spływają z pewnym opóźnieniem. Taka sytuacja miała miejsce w przypadku nowego modułu wytwarzania energii wpisanego w części B Wykazu SGU. OSP otrzymał od właściciela tego modułu potwierdzenie spełniania wymogów określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/631 w trakcie trwania niniejszego postępowania i „*chcąc uwzględnić powyższy fakt*" wprowadził stosowne zmiany w części B Wykazu SGU.

W stosunku do Wykazu SGU, odmiennie niż w przypadku innych dokumentów przyjmowanych na podstawie Rozporządzenia (UE) 2017/2196, prawodawca nie przewidział obowiązku konsultacji społecznych, ani obowiązku publikacji. Jednocześnie OSP wniósł o niepublikowanie części A i B Wykazu SGU objętego Wnioskiem, analogicznie

tak jak miało to miejsce w stosunku do Wykazu SGU aktualnie obowiązującego. W uzasadnieniu PSE S.A. wskazały, że część A i B Wykazu SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji podlega ochronie przez OSP, w tym na podstawie art. 9 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 oraz art. 9c ust. 4a ustawy - Prawo energetyczne i nie może być udostępniany osobom trzecim. W ocenie Prezesa URE należy zgodzić się ze stanowiskiem OSP, iż Wykaz SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji podlega ochronie. Biorąc pod uwagę stanowisko OSP oraz to, że publikacji Wykazu SGU nie nakazuje przepis prawa, treść załącznika nr 1 do niniejszej decyzji nie podlega publikacji.

W toku postępowania, oceniając przedłożony Wykaz SGU, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym uwzględniając i respektując powierzoną właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych. Biorąc pod uwagę Wniosek PSE S.A. w zakresie określenia terminu, od którego będzie obowiązywał zaktualizowany Wykaz SGU - Prezes URE ustalił termin wejścia w życie tego dokumentu po upływie 14 dni od dnia doręczenia, po uprawomocnieniu się niniejszej decyzji.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479^{49} *Kodeksu postępowania cywilnego*).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1 000,00 zł, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. *o kosztach sądowych w sprawach cywilnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2257, ze zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 ustawy *o kosztach sądowych w sprawach cywilnych*, albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy – *Kodeks postępowania cywilnego*.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – *Kodeks postępowania administr*acyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).

Załącznik nr 1:
„Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)"

Prezes

Urzędu Regulacji Energetyki

z upoważnienia,

/-/ Monika Gawlik

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
na rachunek: 21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

/-/ Michał Kozioł

Otrzymuje:

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna