

**PREZES****URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ

Warszawa, dnia 15 marca 2021 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 7, w związku z art. 50 ust. 5 i art. 51 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych* (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r.) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 833, ze zm.) i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku:

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie – Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna**

zawartego w piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r., znak: Z/324/DO-PB-WOS.616.6.2020.23, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., nr DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych*)” (dalej: „Wykaz SGU”), uzupełnionego pismem z dnia 15 lutego 2021 r., znak: Z/23/2021/DO-PB-WOS.616.6.2021.18,

postanawiam

- 1) zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającą „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub

z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” z czerwca 2019 r., poprzez zastąpienie dotychczasowego Wykazu SGU stanowiącego załącznik nr 1 do powołanej decyzji Wykazem SGU stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

- 2) ustalić termin wejścia w życie Wykazu SGU od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 nałożyło na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP”) obowiązek opracowania wykazu SGU (*ang. Significant Grid User*), odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU, zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) oraz art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 wchodzi w skład odpowiednio planu obrony i planu odbudowy systemu elektroenergetycznego. Dodatkowo przepis art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 przewiduje uprawnienie OSP do zmiany dokumentów zatwierdzonych zgodnie z ust. 3 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym m.in. Wykazu SGU. Do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196. OSP proponujący zmianę muszą uwzględnić uzasadnione oczekiwania, w stosownych przypadkach, ze strony właścicieli zakładów wytwarzania energii, właścicieli instalacji odbiorczych oraz innych zainteresowanych stron oparte na pierwotnie określonych lub uzgodnionych wymogach lub metodach.

Na mocy zapisów z art. 4 ust. 2 lit c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 OSP zobowiązani są przedłożyć Wykaz SGU do zatwierdzenia właściwemu organowi regulacyjnemu, zaś zgodnie z art. 4 ust. 3 organy regulacyjne zobowiązane są do podjęcia decyzji w sprawie wniosków, o których mowa w art. 4 ust. 2, w tym wniosku, którego dotyczy niniejsze postępowanie, w terminie sześciu miesięcy od daty ich przedłożenia przez OSP.

Pismem z dnia 14 grudnia 2020 r., znak: Z/324/DO-PB-WOS.616.6.2020.23 (dalej: „Wniosek”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), wyznaczone OSP na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, wystąpiły do organu regulacji - Prezesa URE – z wnioskiem o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r. nr DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ zatwierdzającej „Wykazu SGU odpowiedzialnych za

wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196, z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych” w ten sposób, że dotychczasowy Wykaz SGU, stanowiący załącznik nr 1 do powołanej decyzji, zostanie zastąpiony Wykazem SGU stanowiącym załącznik nr 1 do Wniosku. Jednocześnie PSE S.A. wniosły o określenie przez Prezesa URE terminu, od którego będzie obowiązywał Wykaz SGU objęty tym Wnioskiem. W przedłożonym Wniosku PSE S.A. poinformowały, że działając zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 uwzględniły uzasadnione oczekiwania i konsultowały się z zainteresowanymi stronami w trybie opisanym w art. 5 tego rozporządzenia. Proces konsultacji został zainicjowany pismami OSP skierowanymi do operatorów systemów dystrybucyjnych (dalej: „OSD”) oraz do wybranych podmiotów objętych Wykazem SGU (nowouruchomione moduły wytwarzania energii typu D klasyfikowane jako istniejące), wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag/korekt. Niezależnie od działań OSP część właścicieli modułów wytwarzania energii objętych Wykazem SGU zgłosiła konieczność korekt w związku ze zmianami właścicielskimi, zmianami terminów wdrożenia środków lub powołaniem nowego OSD i związaną z tym zmianą punktu przyłączenia modułu wytwarzania energii. Informacje pozyskane w ramach konsultacji zostały przez PSE S.A. rozpatrzone i odpowiednio uwzględnione w Wykazie SGU.

W toku postępowania administracyjnego PSE S.A. zostały wezwane pismem Prezesa URE z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: DRE.WKP.744.2.2.2020.MKo4.WŻ, do złożenia wyjaśnień oraz wprowadzenia korekty w Wykazie SGU.

W odpowiedzi na ww. wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. pismem z dnia 15 lutego 2021 r., znak: Z/23/2021/DO-PB-WOS.616.6.2021.18, uzupełniły Wniosek poprzez wprowadzenie zmiany wskazanej w wezwaniu. W zakresie kwestii budzących wątpliwości i wymagających przedstawienia stosownego uzasadnienia, PSE S.A. przedstawiły wyczerpujące wyjaśnienia wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania. Wśród narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków

wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU podlega indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny - w odniesieniu do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

Zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, jeżeli OSP uzna, że konieczna jest zmiana zatwierdzonego Wykazu SGU, do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 tego Rozporządzenia.

PSE S.A., wyznaczone OSP na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej opracowały aktualizację Wykazu SGU, aktualizując Wykaz SGU, a następnie wypełniły ciężący na nich obowiązek przedkładając, przy piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r., znak: Z/324/DO-PB-WOS.616.6.2020.23, Prezesowi URE do zatwierdzenia dokument: „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)”.

Wykaz SGU stanowi element *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy*, zgodnie odpowiednio z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196.

Konieczność aktualizacji dotychczasowego Wykazu SGU, według informacji przedstawionych przez PSE S.A., wynika z konieczności aktualizacji dokumentów: *Plan obrony systemu* i *Plan odbudowy* w zakresie Wykazu SGU w związku z wycofaniem z pracy modułów wytwarzania energii jak i uruchomieniem modułów wytwarzania energii – klasyfikowanych jako istniejące i nowe moduły wytwarzania energii zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci* (Dz. U. UE L 112 z 27.04.2016 r.).

Po przeprowadzeniu analizy poszczególnych zapisów i pozycji zawartych w Wykazie SGU przedstawionym we Wniosku, Prezes URE wezwał PSE S.A. do dokonania korekty o charakterze redakcyjnym oraz do przedstawienia stosownych wyjaśnień we wskazanych kwestiach. Wyjaśnienia wymagało kilka kwestii dotyczących m.in. przyjętych przez OSP: (i) różnych terminów opracowania wykazu istniejących SGU oraz wykazu nowych SGU, (ii) terminów - dla wybranych SGU wskazanych w części A Wykazu SGU - wdrożenia środków opisanych w Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej: „IRiESP”), oraz (iii) kryteriów określania nowego SGU. Jednocześnie potwierdzenia wymagało, że na dzień 31 grudnia 2019 r. nie istniały nowe SGU odpowiedzialni za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z wymogów określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. *ustanawiające kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru* (Dz. Urz. UE L 223/10 z 18.08.2016), dalej: „Rozporządzenie (UE) 2016/1388”

oraz Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. *ustanawiające kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego* (Dz. Urz. UE L 241/1 z 08.09.2016), dalej: „Rozporządzenie (UE) 2016/1447”.

W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. pismem z dnia 15 lutego 2021 r., znak: Z/23/2021/DO-PB-WOS.616.6.2021.18, przedstawiły stosowne wyjaśnienia oraz przedłożyły skorygowany dokument: „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych*”.

Odnosząc się do kwestii przyjętych różnych terminów opracowania wykazu istniejących SGU oraz wykazu nowych SGU, OSP wyjaśnił, że wystąpienie stanu epidemii SARS-CoV2 uniemożliwiło dostosowanie Wykazu SGU zarówno w części A jak i części B wg. stanu na ten sam dzień. Część A Wykazu SGU została przygotowana wg. stanu na dzień 15.10.2020 r. po uzyskaniu potwierdzeń od właścicieli modułów wytwarzania energii wskazanych w tej części, natomiast Część B Wykazu SGU została opracowana na podstawie informacji pozyskanych od OSD wg. stanu na dzień 31.12.2019 r. Zdaniem OSP występująca różnica dat nie ma wpływu na możliwość realizacji *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy*.

W odniesieniu do przyjętych terminów - dla wybranych SGU wskazanych w części A Wykazu SGU - wdrożenia środków opisanych w IRiESP, OSP wyjaśnił, że rok 2020 został wskazany jako termin wdrożenia środków opisanych w IRiESP dla modułów wytwarzania energii, na których, według stanu na dzień 15 października 2020 r., prace wdrożeniowe nie zostały jeszcze zakończone lub prowadzenie ich przewidziane było do końca 2020 r.

Jednocześnie OSP potwierdził, że na dzień 31 grudnia 2019 r. nie istniały nowe SGU, określone zgodnie z art. 2 ust. 2 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, odpowiedzialne za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z wymogów określonych w Rozporządzeniu (UE) 2016/1388 i Rozporządzeniu (UE) 2016/1447.

OSP wniósł autopoprawki do Wykazu SGU dotyczące zmian dla kilku podmiotów dot. wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU i terminy wdrożenia każdego ze środków, na podstawie art. 11. ust. 4. lit c) i e) oraz art. 23. ust. 4. lit. c) i g) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196.

PSE S.A. zrzekły się prawa do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań po zakończeniu postępowania dowodowego, a przed wydaniem przez Prezesa URE decyzji w sprawie, jak również rezygnowały z możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

W stosunku do Wykazu SGU, odmiennie niż w przypadku innych dokumentów przyjmowanych na podstawie Rozporządzenia (UE) 2017/2196, prawodawca nie przewidział obowiązku konsultacji społecznych, ani obowiązku publikacji. Jednocześnie OSP wniósł o niepublikowanie części A i B Wykazu SGU objętego Wnioskiem, analogicznie tak jak miało to miejsce w stosunku do Wykazu SGU aktualnie obowiązującego. W uzasadnieniu PSE S.A. wskazały, że część A i B Wykazu SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji podlega ochronie przez OSP, w tym na podstawie art. 9 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 oraz art. 9c ust. 4a ustawy - Prawo energetyczne i nie może być udostępniany osobom trzecim. W ocenie Prezesa URE należy zgodzić się ze stanowiskiem OSP, iż Wykaz SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji podlega ochronie. Biorąc pod uwagę stanowisko OSP oraz to, że publikacji Wykazu SGU nie nakazuje przepis prawa, treść załącznika nr 1 do niniejszej decyzji nie podlega publikacji.

W toku postępowania, oceniając przedłożony Wykaz SGU, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym uwzględniając i respektując powierzona właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych. Biorąc pod uwagę Wniosek PSE S.A. w zakresie określenia terminu, od którego będzie obowiązywał zaktualizowany Wykaz SGU - Prezes URE ustalił termin wejścia w życie tego dokumentu na dzień uprawomocnienia się niniejszej decyzji.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa URE, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy - *Prawo energetyczne* oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1575, ze zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ *Kodeksu postępowania cywilnego*).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1 000,00 zł, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o *kosztach sądowych w sprawach cywilnych* (Dz. U. z 2020 r. poz. 755, ze zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 ustawy o *kosztach sądowych w sprawach cywilnych*, albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy - *Kodeks postępowania cywilnego*.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*).

Załącznik nr 1:

„Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)”

Prezes

Urzędu Regulacji Energetyki

z upoważnienia,

/-/ Adam Dobrowolski

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
na rachunek: 95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

/-/ Michał Kozioł

Otrzymuje:

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.

ul. Warszawska 165

05-520 Konstancin-Jeziorna