



PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ

Warszawa, dnia 7 czerwca 2019 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 3, w związku z art. 4 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r., str. 54) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 755, ze zm.) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku:

Polskich Sieci Elektroenergetycznych

Spółka Akcyjna

z siedzibą w Konstancinie - Jeziornie

zwanego dalej „Przedsiębiorcą”

zawartego w piśmie z dnia 13 grudnia 2018 r., znak: DO-PB-SOS.616.6.2018.45, uzupełnionego pismem z dnia 4 czerwca 2019 r., znak: DO-PB-WOS.616.6.2019.3, o zatwierdzenie „Wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c)” Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196, z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r., str. 54) (dalej: „Rozporządzenie (UE) 2017/2196”),

postanawiam

zatwierdzić wykaz SGU (*ang. Significant Grid User*, tj. znaczących użytkowników sieci, zgodnie z rozumieniem Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 220 z 25.8.2017 r. (dalej: Rozporządzenie (UE) 2017/1485)), odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w: Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączania jednostek wytwórczych do sieci (Dz.U. UE L 112 z 27.04.2016),

Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r., ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (Dz.U. UE L 223 z 18.08.2016) oraz Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r., ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego (Dz.U. UE L 241 z 8.09.2016) (dalej łącznie: „Kodeksy przyłączeniowe”) lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU, określone przez Przedsiębiorcę w dokumencie zatytułowanym:

„Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” z czerwca 2019 r. (dalej: „Wykaz SGU”), stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Rozporządzeniem (UE) 2017/2196 przyjęty został kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych. Rozporządzenie określa wymogi dotyczące zarządzania przez OSP stanami zagrożenia, zaniku zasilania i odbudowy systemu, koordynacji pracy systemu w całej Unii w stanach zagrożenia, zaniku zasilania i odbudowy systemu, symulacji i testów służących zagwarantowaniu niezawodnej, skutecznej i szybkiej odbudowy wzajemnie połączonych systemów przesyłowych do stanu normalnego ze stanu zagrożenia lub zaniku zasilania oraz narzędzi i urządzeń potrzebnych do zagwarantowania niezawodnej, skutecznej i szybkiej odbudowy wzajemnie połączonych systemów przesyłowych do stanu normalnego ze stanu zagrożenia lub zaniku zasilania.

Uregulowania zawarte w Rozporządzeniu (UE) 2017/2196 mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania.

Określony w art. 2 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 zakres rozporządzenia wskazuje na zastosowanie do operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych, znaczących użytkowników sieci, dostawców usług w zakresie obrony, dostawców usług w zakresie odbudowy, podmiotów odpowiedzialnych za bilansowanie, dostawców usług bilansujących, wyznaczonych operatorów rynku energii elektrycznej oraz innych jednostek wyznaczonych do pełnienia funkcji rynkowych.

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 nałożyło na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP”) obowiązek opracowania wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU, zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) oraz art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 wchodzi w skład odpowiednio planu obrony i planu odbudowy systemu elektroenergetycznego, którego termin opracowania wskazany został na dzień 18 grudnia 2018 r.

Na mocy zapisów z art. 4 ust. 2 lit c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 OSP zobowiązani są przedłożyć Wykaz SGU do zatwierdzenia właściwemu organowi regulacyjnemu, zaś zgodnie z art. 4 ust. 3 organy regulacyjne zobowiązane są do podjęcia decyzji w sprawie wniosków, o których mowa w art. 4 ust. 2, w tym wniosku, którego dotyczy niniejsze postępowanie, w terminie sześciu miesięcy od daty ich przedłożenia przez OSP.

Pismem z dnia 13 grudnia 2018 r., znak: DO-PB-SOS.616.6.2018.45 (dalej: „Wniosek”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), wyznaczone operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, przedłożyły organowi regulacji - Prezesowi URE - do zatwierdzenia dokument: „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” z dnia 18 grudnia 2018 r.

W przedłożonym wniosku PSE S.A. poinformowały, że przedłożona propozycja podlegała konsultacjom z zainteresowanymi stronami w trybie opisanym w art. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w dniach od 19 października 2018 r. do 1 grudnia 2018 r. Proces ten został zainicjowany pismami Przedsiębiorcy skierowanymi do podmiotów objętych Wykazem SGU, wraz z zaproszeniem do zgłaszania ewentualnych uwag i korekt. W ramach konsultacji Wykazu SGU, PSE S.A. otrzymały odpowiedzi od większości podmiotów objętych Wykazem, a zgłoszone uwagi zostały rozpatrzone i odpowiednio uwzględnione.

W toku postępowania administracyjnego Przedsiębiorca został wezwany pismem Prezesa URE z dnia 27 maja 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.2.2018.2019.ZJ, do złożenia wyjaśnień i wprowadzenia zmian w załączniku do Wniosku. Pismem z dnia 4 czerwca 2019 r., znak: DO-PB-WOS.616.6.2019.3, Przedsiębiorca przedstawił wymagane wyjaśnienia wraz z załącznikiem „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r.

ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych” z czerwca 2019 r.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania. Wśród narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU podlega indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny - w odniesieniu do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

PSE S.A., wyznaczone OSP na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, wypełniły ciążący na nich obowiązek opracowując Wykaz SGU, a następnie przedkładając go Prezesowi URE do zatwierdzenia przy piśmie z dnia 13 grudnia 2018 r., znak: DO-PB-SOS.616.6.2018.45 jako dokument: „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” z dnia 18 grudnia 2018 r.

Po przeprowadzeniu analizy poszczególnych zapisów zawartych w propozycji Wykazu SGU, Prezes URE wezwał Przedsiębiorcę do złożenia dodatkowych wyjaśnień. Zgłoszone uwagi dotyczyły m.in. wyjaśnienia powodu ograniczenia kategorii SGU wyłącznie do wytwórców energii elektrycznej, wyjaśnienia przyjętych kryteriów oceny istotności danego użytkownika sieci oraz zasad określania środków, i terminów ich wdrożenia, w odniesieniu do poszczególnych SGU objętych Wykazem SGU.

W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE Przedsiębiorca wskazał m.in. że na dzień opracowania Wykazu nie istniały w obszarze krajowego systemu elektroenergetycznego zamknięte systemy dystrybucyjne przyłączone do systemu przesyłowego, natomiast instalacje odbiorcze przyłączone do systemu przesyłowego oraz inni SGU wskazani w art. 2 ust. 2 lit. e) i f) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 nie świadczą usług dedykowanych wyłącznie zdarzeniom objętym stanom systemu zagrożenia, zaniku zasilania i odbudowy systemu w rozumieniu Rozporządzenia (UE) 2017/1485. Mając na uwadze powyższe Wykaz SGU odnosi się do modułów wytwarzania energii wymienionych w art. 9c ust. 2 pkt 6 ustawy - Prawo energetyczne.

Ponadto ze względu na znaczne różnice wymagań pomiędzy przepisami krajowymi dla istniejących SGU oraz wymagań, wynikających z Kodeksów przyłączeniowych dla nowych SGU, przedstawiony Wykaz SGU zawiera dwa odrębne zestawienia, co zapewni przejrzystość wymagań dotyczących nowych i istniejących SGU. Ze względu na fakt, że nie istnieli SGU, których można uznać za nowych w świetle Kodeksów przyłączeniowych na dzień opracowania Wykazu SGU, Przedsiębiorca opracowując Wykaz SGU przedstawił zestawienie dotyczące nowych SGU w formie zbioru pustego. Z chwilą pojawienia się w obszarze krajowego systemu elektroenergetycznego SGU nowych, w rozumieniu Kodeksów przyłączeniowych, możliwa będzie aktualizacja Wykazu SGU w drodze decyzji Prezesa URE. Okresowa aktualizacja Wykazu SGU planowana jest także w odniesieniu do istniejących SGU, o ile zmiany okażą się konieczne.

W stosunku do Wykazu SGU, odmiennie niż w przypadku innych dokumentów przyjmowanych na podstawie Rozporządzenia (UE) 2017/2196, prawodawca nie przewidział obowiązku konsultacji publicznych, ani obowiązku publikacji. Jednocześnie Przedsiębiorca zastrzegł, że przedłożony wykaz SGU jest służbowym dokumentem wewnętrznym PSE S.A. W ocenie Prezesa URE Wykaz SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji może podlegać ochronie. Biorąc pod uwagę stanowisko Przedsiębiorcy oraz to, że publikacji Wykazu SGU nie nakazuje przepis prawa, treść załącznika do niniejszej decyzji nie podlega publikacji.

W toku postępowania, oceniając przedłożony Wykaz SGU, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, tj. zasady proporcjonalności i niedyskryminacji oraz zasady równowagi pomiędzy najwyższą całkowitą sprawnością i najniższymi kosztami ogólnymi dla wszystkich zaangażowanych stron, obowiązek zapewnienia przejrzystości, pierwszeństwo stosowania mechanizmów rynkowych w celu zagwarantowania bezpieczeństwa i stabilności sieci, obowiązek przestrzegania ograniczeń technicznych i prawnych w zakresie bezpieczeństwa osobistego i ochrony oraz konieczność uwzględnienia uzgodnionych norm europejskich i specyfikacji technicznych. Ponadto Prezes URE uwzględnił i respektował powierzoną właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa URE, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1360, z późn. zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 47949 Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 100 zł, zgodnie z art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 785). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
z upoważnienia

/-/ Adam Dobrowolski

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
na rachunek 95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

/-/ Zofia Janiszewska

Otrzymuje:

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna