



Warszawa, 28 września 2018 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*Maciej Bando*

DRR.WRG.7129.7.2018.ŁWę

## **D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 30 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27.3.2014, s. 15 i nast., dalej: „Rozporządzenie 312/2014”), art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r., poz. 755, 650, 685, 771, 1000, 1356, 1629 i 1637, dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 i 2, art. 107 § 1 i 3 oraz art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm. dalej: „k.p.a.”) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne

### **po rozpatrzeniu wniosku**

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (dalej: „OSP” lub „Wnioskodawca”) z dnia 21 września 2018 r., znak: PF.050.14.2018.11, który wpłynął do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) w dniu 24 września 2018 r., o wydanie decyzji zmieniającej decyzję Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi poprzez zastąpienie rozstrzygnięcia „do stosowania na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.” słowami: „do stosowania na czas nieokreślony” albo alternatywnie uchylenie słów: „na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.”

### **zmieniam**

rozstrzygnięcie zawarte w decyzji Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi w przedmiocie zatwierdzenia „Mechanizmu neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych”, w części dotyczącej ograniczenia czasowego obowiązywania ww. decyzji poprzez usunięcie słów „do stosowania na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.”.

### **UZASADNIENIE**

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późniejszymi zmianami.

Decyzją z dnia 23 czerwca 2006 r., znak: DPE-47-4(2)/6154/2006/BT, zmienioną decyzją z dnia 18 grudnia 2006 r., znak: DPE-47-10(5)/6154/2006/MW, decyzją z dnia 9 grudnia 2009 r., znak: DPE-47-109(2)/6154/2009/BP oraz decyzją z dnia 13 października 2010 r., znak: DPE-4720-3(7)/6154/2010/BT, Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na okres do dnia 31 grudnia 2030 r. Ponadto, decyzją z dnia 17 listopada 2010 r., znak: DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT, Prezes URE wyznaczył z urzędu Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinku gazociągu Jamał – Europa Zachodnia, którego właścicielem jest System Gazociągów Tranzytowych EuRoPol GAZ S.A. z siedzibą w Warszawie, na okres do dnia 31 grudnia 2025 r.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne do obowiązków Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) należy wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (zwanego dalej: „Rozporządzeniem 715/2009”), a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 Rozporządzenia 715/2009. Rozporządzenie 312/2014 należy do rozporządzeń wymienionych w art. 8 ust. 6 Rozporządzenia 715/2009. Nie ulega również wątpliwości, że w pojęciu obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 Rozporządzenia 715/2009 mieści się obowiązek zatwierdzenia metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania, o którym mowa w art. 30 ust. 2 Rozporządzenia 312/2014.

Decyzją z dnia 1 października 2015 r. Prezes URE zatwierdził metodę kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania, która została zawarta w dokumencie noszącym tytuł „Mechanizm zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. w związku z wejściem w życie Rozporządzenia (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych”. Ww. decyzja obowiązuje na czas określony tj. do dnia 1 października 2018 r.

Wnioskiem z dnia 8 sierpnia 2018 r., znak: PF.050.8.2017.15, OSP przedłożył Prezesowi URE do zatwierdzenia metodę kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania, która zastąpi zasady stosowane dotychczas na mocy decyzji z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi. Wraz z wnioskiem Prezesowi URE został przedłożony dokument pt. „Mechanizm zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.” w którym została zawarta metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania.

W związku z postępowaniem administracyjnym wszczętym przez Prezesa URE na podstawie wniosku OSP z dnia 8 sierpnia 2018 r., znak: PF.050.8.2017.15 w przedmiocie zatwierdzenia nowej metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania, OSP w dniu 24 września 2018 r. złożył wniosek o wydanie przez Prezesa URE decyzji zmieniającej decyzję z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi poprzez zastąpienie rozstrzygnięcia „do stosowania na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.” słowami: „do stosowania na czas nieokreślony” albo alternatywnie uchylenie słów: „na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.” W wyniku

wprowadzonej zmiany decyzją Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi będzie obowiązywać na czas nieokreślony.

W dniu 25 września 2018 r., znak pisma: DRR.WRG.7129.7.2018.ŁWę Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie oraz wyznaczył Wnioskodawcy termin 3 dni na zapoznanie się z materiałem dowodowym. W dniu 27 września 2018 r. Wnioskodawca pismem z dnia 26 września 2018 r., znak: PF.050.14.2018.13 oświadczył, że rezygnuje z możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym i wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych dowodów.

Prezes URE, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego stwierdził, że wniosek OSP zasługuje na uwzględnienie.

Należy zaznaczyć, że prawidłowe wdrożenie metod kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania ma niezwykle istotne znaczenie zarówno dla OSP, jak i wszystkich użytkowników sieci. Zgodnie z Rozporządzeniem 312/2014 na zasadach określonych w metodzie kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania OSP pobiera albo uiszcza na rzecz użytkowników sieci opłaty z związane z neutralnością bilansowania. Oznacza to, że zatwierdzone decyzją Prezesa URE zasady mogą mieć znaczący wpływ na płynność finansową poszczególnych użytkowników sieci. Mechanizm zatwierdzony obecnie obowiązującą decyzją Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi zakłada przede wszystkim wdrożenie podstawowych zasad rozliczania opłat związanych z neutralnością bilansowania oraz przygotowanie uczestników rynku do stosowania nowych zasad. Należy przypomnieć, że zarówno rok gazowy 2015/2016, jak i rok gazowy 2016/2017 były okresami, w których stosowano zasady przejściowe. Mechanizm w docelowym kształcie obowiązuje jedynie w roku gazowym 2017/2018. Niemniej już na etapie tamtego postępowania Wnioskodawca przyjął, że w roku 2018 zostanie przeprowadzona dogłębna analiza regulacji zawartych w Mechanizmie i ewentualnie zostaną wypracowane nowe zasady kalkulacji i rozliczania opłat związanych z neutralnością bilansowania. Wnioskodawca pismem z dnia 8 sierpnia 2018 r., znak: PF.050.8.2017.15, które wpłynęło do Prezesa URE w dniu 10 sierpnia 2018 r., złożył wniosek o zatwierdzenie nowej metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania. Zaproponowane regulacje zakładają wprowadzenie przede wszystkim zasad kontroli wysokości zabezpieczeń, które użytkownicy sieci będą zobowiązani przedstawić OSP. Wypracowanie nowych zasad wymaga zatem szczegółowej analizy. Przede wszystkim jednak użytkownicy sieci powinni mieć możliwość wypowiedzenia się w otwartych konsultacjach odnośnie zaproponowanych zapisów Mechanizmu. Użytkownicy sieci powinni również odpowiednio wcześniej uzyskać informację jaki będzie docelowy kształt Mechanizmu w celu dostosowania swojej działalności do nowych zasad rozliczania opłat związanych z neutralnością bilansowania.

W związku z koniecznością przeprowadzenia konsultacji i wnikliwej analizy uwag użytkowników rynku, niezbędne stało się przedłużenie postępowania w przedmiocie zatwierdzenia nowej metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania. Zasadna zatem jest zmiana rozstrzygnięcia w części dotyczącej czasowego obowiązywania decyzji Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi.

Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Na podstawie art. 154 § 2 k.p.a., po

przeprowadzeniu postępowania administracyjnego właściwy organ wydaje decyzję w przedmiocie uchylecia lub zmiany dotychczasowej decyzji.

Prezes URE stwierdził, że decyzja Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi jest decyzją ostateczną w rozumieniu art. 16 § 1 k.p.a. Jednocześnie Prezes URE stwierdził, że przepisy nie sprzeciwiają się wydaniu decyzji o zmianie rozstrzygnięcia zawartego w ww. decyzji w części dotyczącej ograniczenia czasowego obowiązywania ww. decyzji poprzez usunięcie słów „do stosowania na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.”.

We wniosku z dnia 21 września 2018 r., znak: PF.050.14.2018.11 zostało zawarte żądanie o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi poprzez zastąpienie rozstrzygnięcia „do stosowania na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.” słowami: „do stosowania na czas nieokreślony” albo alternatywnie uchylenie słów: „na okres do godziny 6:00 dnia 1 października 2018 r.”. Wprawdzie żądanie zostało sformułowane alternatywnie, jednakże nie ulega wątpliwości, że Wnioskodawca wnosi o zmianę zapisu o czasowym obowiązywaniu decyzji. Alternatywne żądania sprowadzają się jedynie do sformułowania proponowanego zapisu o bezterminowym obowiązywaniu decyzji Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., które zostanie zawarte w rozstrzygnięciu Prezesa URE wydanym na podstawie art. 155 k.p.a. Zatem strona postępowania administracyjnego zakończona wydaniem decyzji z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi złożyła wniosek o zmianę części rozstrzygnięcia na podstawie art. 155 k.p.a. należy przyjąć, że została wyrażona zgoda na zmianę decyzji ostatecznej w rozumieniu tegoż przepisu. Należy również zaznaczyć, że Operator był jedyną stroną postępowania administracyjnego, które toczyło się przed Prezesem URE w roku 2015. W związku z tym nie zachodzi niebezpieczeństwo, że na podstawie decyzji administracyjnej z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi prawo nabył inny podmiot niż Wnioskodawca. Nie jest zatem konieczne uzyskanie zgody innych stron postępowania na zmianę ww. decyzji.

Przepisy, na podstawie których została wydana decyzja z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi nie uległy zmianie. W zakresie prawnie istotnych elementów zmianie nie uległ również stan faktyczny. Oznacza to, że zostały spełnione przesłanki do wydania decyzji na podstawie art. 155 k.p.a.

Za zmianą rozstrzygnięcia Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi w części dotyczącej czasowego obowiązywania decyzji przemawia również słuszny interes strony. Zasada neutralności działań bilansujących wyrażona w art. 29 ust. 1 Rozporządzenia 312/2014 została ustanowiona, aby zapewnić, że Operator nie będzie czerpał zysków ani ponosił strat w związku z podejmowanymi działaniami bilansującymi. Celem działań bilansujących nie jest bowiem zysk, lecz zbilansowanie fizyczne sieci przesyłowej, a zatem zapewnienie prawidłowej pracy wszystkich trzech obszarów bilansowania. W związku z tym OSP musi pobierać lub uiszczać na rzecz użytkowników sieci opłatę w oparciu o niedyskryminacyjną, przejrzystą i proporcjonalną metodę. W związku z tym przedłużenie stosowania metody zatwierdzonej decyzją Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi umożliwia wypełnienie przez OSP obowiązków nałożonych na niego przez przepisy powszechnie obowiązującego prawa. Na słuszny interes strony w postaci zapewnienia ciągłości stosowania zasad neutralności bilansowania, Wnioskodawca wskazał również we wniosku z dnia 21 września 2018 r., znak: PF.050.14.2018.11. W ocenie Wnioskodawcy proponowane zmiany mają kluczowe znaczenie dla zasad współpracy pomiędzy OSP a użytkownikami sieci. Zdaniem Prezesa URE przedłużenie stosowania obecnie

obowiązujących zasad zapewni OSP oraz Prezesowi URE stosowny czas na wypracowanie przejrzystej i niedyskryminacyjnej metody kalkulacji opłaty związanej z neutralnością bilansowania, która wyważy interesy OSP i użytkowników sieci.

Za zmianą rozstrzygnięcia zawartego w decyzji Prezesa URE z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi przemawia również interes społeczny. Metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania określona w art. 30 ust. 2 Rozporządzenia 312/2014 pełni niezwykle istotną rolę i wpływa na sytuację finansową użytkowników sieci przesyłowej. Wraz z wnioskiem z dnia 8 sierpnia 2018 r., znak: PF.050.8.2017.15, OSP przedłożył Prezesowi URE do zatwierdzenia metodę kalkulacji opłat, która zastąpi zasady stosowane dotychczas na mocy decyzji z dnia 1 października 2018 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi. W przedłożonym Prezesowi URE dokumencie nazwanym „Mechanizmem zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.” znalazły się propozycje znaczących zmian, w tym dokładna procedura weryfikacji wysokości zabezpieczenia i możliwość zawieszenia uczestnika rynku w przypadku braku zabezpieczenia w odpowiedniej wysokości. W ocenie Prezesa URE prawidłowe przeprowadzenie postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia nowych zasad kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania wymaga umożliwienia uczestnikom rynku wypowiedzenia się w publicznych konsultacjach odnośnie zaproponowanych zmian. Zgodnie bowiem z art. 77 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Uwagi zgłoszone przez uczestników rynku mogą stanowić istotny dowód w prowadzonym postępowaniu, niezbędny do wydania prawidłowego rozstrzygnięcia.

Rozstrzygnięcie zawarte w niniejszej decyzji Prezesa URE jest zgodne z wnioskiem strony zawartym w piśmie Wnioskodawcy z dnia 21 września 2018 r., znak: PF.050.14.2018.11.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 Rozporządzenia 312/2014 decyzja Prezesa URE zatwierdzająca metodę kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania powinna zostać opublikowana przez krajowy organ regulacyjny. W ocenie Prezesa URE, mimo iż przedmiotowa decyzja nie wprowadza zmian merytorycznych do zatwierdzonego decyzją z dnia 1 października 2018 r. Mechanizmu zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących, decyzja podlega publikacji.

W wyniku zmiany rozstrzygnięcia w części dotyczącej czasowego obowiązywania decyzji z dnia 1 października 2015 r., znak: DRR-7129-9(6)/2015/MSi, przedmiotowa decyzja będzie stosowana na zasadach obowiązujących w roku gazowym 2017/2018. Takie zasady będą obowiązywać do momentu zatwierdzenia nowej metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania zawartej w przedłożonym Prezesowi URE mechanizmie zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących i po uchyleniu przez Prezesa URE decyzji z dnia 1 października 2015 r.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

#### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2018 r.

- poz. 1360 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
  3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2016 r. poz. 623 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
  4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
  5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

/-/ Maciej Bando

Niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 – j.t.) w zw. z treścią załącznika do ustawy – cz. I pkt 53  
-/ / Łukasz Wędziński – starszy specjalista

**Otrzymuje:**

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.  
ul. Mszczonowska 4  
02-337 Warszawa