



PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

Warszawa, dnia 21 lipca 2010 r.

DPE-481-1 (13)/4988/2010/PJ

DECYZJA

Na podstawie § 8 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła (Dz. U. z 2007 r. Nr 133, poz. 924) w związku z art. 11, art. 11c, art. 11d oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, poz. 586, Nr 165, poz. 1316, Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 81, poz. 530) oraz w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230)

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 31 maja 2010 r. o znaku Z/369/-UO/OS-617-1-RK/10, złożonego przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne Operator S.A. z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie, w sprawie uzgodnienia z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki aktualizacji planu wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej opracowanego przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego na okres od 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r.

postanawiam

uznać za uzgodnioną przedłożoną przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne Operator S.A. aktualizację planu wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej na okres od 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r.

Uzgodniona z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki treść planu wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej na ww. okres stanowi załącznik do niniejszej decyzji (dokument pt. „Plan wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej /obowiązuje od dnia 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r./; Konstancin-Jeziorna, lipiec 2010 rok”).

UZASADNIENIE

Stosownie do § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła (dalej: „rozporządzenie”), operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego zobowiązany jest do opracowywania planu wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej (dalej: „plan ograniczeń”). Plan ograniczeń zgodnie z § 8 ust. 2 rozporządzenia podlega corocznej aktualizacji w terminie do dnia 31 sierpnia, przy czym jak stanowi § 8 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia opracowany przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego plan ograniczeń i jego aktualizacje podlegają uzgodnieniu z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”).

Mocą decyzji Prezesa URE z dnia 26 stycznia 2006 r., znak: DPE-47-3(6)/4988/2005/2006/BT z późn. zm., przedsiębiorca - Polskie Sieci Elektroenergetyczne Operator S.A. został wyznaczony na operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej: „Operator”).

Plan ograniczeń opracowany przez Operatora został uznany za uzgodniony decyzją Prezesa URE z dnia 31 sierpnia 2004 r., znak: DPE-48-1(7)/2004/4988/MS, na okres od 1 września 2004 r. do 31 sierpnia 2005 r. Następnie Prezes URE decyzjami:

- z dnia 30 sierpnia 2005 r., znak: DPE-48-5(5)/2005/4988/PK,
- z dnia 29 sierpnia 2006 r., znak: DPE-48-14(10)/2006/4988/PK,
- z dnia 31 sierpnia 2007 r., znak: DPE-48-15(13)/2007/4988/PK,
- z dnia 11 lipca 2008 r., znak: DPE-48-11(10)/2008/4988/PB,

uznał za uzgodnione przedstawiane przez Operatora aktualizacje planu ograniczeń na kolejne okresy. Ostatnia złożona przez Operatora aktualizacja planu ograniczeń, obowiązująca w okresie od 1 września 2009 r. do 31 sierpnia 2010 r., została uznana za uzgodnioną decyzją Prezesa URE z dnia 9 lipca 2009 r., znak: DPE-48-5(7)/2009/4988/PJ.

Pismem z dnia 31 maja 2010 r. o znaku Z/369/-UO/OS-617-1-RK/10 Operator zwrócił się do Prezesa URE z wnioskiem o uzgodnienie aktualizacji planu ograniczeń, na okres od dnia 1 września 2010 r. do dnia 31 sierpnia 2011 r. Prezes URE zawiadomił Operatora o wszczęciu w dniu 2 czerwca 2010 r., na jego wniosek, postępowania administracyjnego w sprawie uzgodnienia z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki planu ograniczeń na okres od 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r. (pismo z dnia 8 czerwca 2010 r., znak: DPE-481-1(2)/4988/2010/PJ). Następnie pismem z dnia 28 czerwca 2010 r., znak: DPE-481-1(6)/4988/2010/PJ, Operator został wezwany do

skorygowania swojego wniosku, w celu dochowania zgodności z postanowieniami ustawy - Prawo energetyczne, odnoszącymi się do kwestii planów ograniczeń.

W toku postępowania Prezes URE, zgodnie z art. 31 § 4 i 5 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: „Kpa”), zwrócił się do Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (dalej: „PTPiREE”), uwzględniając cele statutowe tej organizacji, o przedstawienie poglądu w przedmiotowej sprawie (pismo z dnia 8 czerwca 2010 r., znak: DPE-481-1(3)/4988/2010/PJ), informując jednocześnie, iż PTPiREE ma możliwość wstąpić do tego postępowania na prawach strony, zgodnie z art. 31 § 1 pkt 2 Kpa. W odpowiedzi wpłynął wniosek z dnia 9 czerwca 2010 r., znak: 100609bp2 o dopuszczenie PTPiREE do udziału w postępowaniu administracyjnym wszczętym w sprawie uzgodnienia opracowanej przez Operatora aktualizacji planu ograniczeń. Następnie postanowieniem z dnia 11 czerwca 2010 r., znak: DPE-481-1(5)/4988/2010/PJ, Prezes URE dopuścił PTPiREE do udziału w postępowaniu administracyjnym w przedmiotowej sprawie. Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem, PTPiREE pismem z dnia 30 czerwca 2010 r., znak: 100630bp1, przedstawiło swoje stanowisko w sprawie. PTPiREE oświadczyło, że nie wnosi uwag do przedstawionego Prezesowi URE planu ograniczeń w części dotyczącej obszaru działania trzynastu operatorów systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych, jednocześnie oświadczaając, iż skorygowania wymagają wartości mocy wyznaczonych w poszczególnych stopniach zasilania, dotyczących PGE ZEORK Dystrybucja Sp. z o.o. Wobec powyższego, pismem z dnia 1 lipca 2010 r., znak: DPE-481-1(8)/4988/2010/PJ, Prezes URE zwrócił się do Operatora z wezwaniem do odniesienia się do podniesionej przez PTPiREE kwestii, wskazując jednocześnie, iż w razie uznania przez Operatora zasadności wniosku PTPiREE, należy przedstawić odpowiednio skorygowany plan ograniczeń w dwóch egzemplarzach.

W odpowiedzi na ww. wezwania, Operator pismem z dnia 7 lipca 2010 r., znak: Z/443/-UO/OS – 617- 1 -RK /10 wyjaśnił, że w „Części informacyjnej” Planu ograniczeń uwzględniono wszystkie uwagi, przy czym ze względu na zakres merytoryczny Planu ograniczeń uzupełniono zakres trybu wprowadzania ograniczeń przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego dodatkowo o zapisy art. 11d ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo energetyczne, jednocześnie przedstawiając skorygowany plan ograniczeń (*„Plan wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej /obowiązuje od dnia 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r./; Konstancin-Jeziorna, lipiec 2010 rok”*), który to dokument ostatecznie odzwierciedla zakres wniosku Operatora.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem, PTPIREE pismem z dnia 19 lipca 2010 r., znak: 100719bp1 oświadczyło, że nie wnosi uwag do przedstawionego Prezesowi URE planu ograniczeń.

Rozpatrując wniosek Przedsiębiorcy, zważono co następuje.

Ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej, polegające na ograniczeniu maksymalnego poboru mocy elektrycznej oraz dobowego poboru energii elektrycznej, stosownie do art. 11 ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne (dalej: „ustawa”), mogą być wprowadzone na terytorium RP lub na jego części, w przypadku zagrożenia:

- bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej polegającego na długookresowym braku równowagi na rynku paliwowo-energetycznym,
- bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej,
- bezpieczeństwa osób,
- wystąpieniem znacznych strat materialnych.

Zgodnie z art. 11 ust. 7 ustawy, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, może wprowadzić na czas oznaczony, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części, ograniczenia w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej i ciepła, w przypadku wystąpienia zagrożeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy.

Stosownie do art. 11c ust. 1 ustawy zagrożenie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej (o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy) może powstać w szczególności w następstwie:

- działań wynikających z wprowadzenia stanu nadzwyczajnego;
- katastrofy naturalnej albo bezpośredniego zagrożenia wystąpienia awarii technicznej w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.);
- wprowadzenia embarga, blokady, ograniczenia lub braku dostaw paliw lub energii elektrycznej z innego kraju na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub zakłóceń w funkcjonowaniu systemów elektroenergetycznych połączonych z krajowym systemem elektroenergetycznym;
- strajku lub niepokoju społecznych;
- obniżenia dostępnych rezerw zdolności wytwórczych poniżej niezbędnych wielkości, o których mowa w art. 9g ust. 4 pkt 9 ustawy, lub braku możliwości ich wykorzystania.

Podkreślenia przy tym wymaga, że w obecnym stanie prawnym (tj. uwzględniającym zmiany w ustawie dokonane ustawą z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo

energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw /Dz. U. z 2010 r. Nr 21, poz. 104/), plan ograniczeń znajdzie zastosowanie nie tylko w razie wprowadzenia ograniczeń przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia, lecz także gdy Operator wprowadzi ograniczenia pomimo braku takiego rozporządzenia, w sytuacjach określonych w art. 11c ust. 2 pkt 2 ustawy oraz w art. 11d ust. 1 pkt 5 ustawy. Stosownie do art. 11c ust. 2 pkt 2 ustawy Operator może wprowadzić ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części do czasu wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 11 ust. 7 ustawy, lecz nie dłużej niż na okres 72 godzin. Natomiast zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 5 ustawy Operator po wyczerpaniu wszystkich możliwych działań zmierzających do pokrycia zapotrzebowania na energię elektryczną wydaje odbiorcom końcowym, przyłączonym bezpośrednio do sieci przesyłowej, polecenia zmniejszenia ilości pobieranej energii elektrycznej lub odłączenia od sieci urządzeń i instalacji należących do tych odbiorców, zgodnie z planem wprowadzania ograniczeń. Zważyć także należy, iż stosownie do art. 11c ust. 3 ustawy, Operator obowiązany jest niezwłocznie powiadomić ministra właściwego do spraw gospodarki oraz Prezesa URE o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, podjętych działaniach i środkach w celu usunięcia tego zagrożenia i zapobieżenia jego negatywnym skutkom, przy czym Operator powinien zgłosić konieczność wprowadzenia ograniczeń na podstawie art. 11 ust. 7 ustawy.

Stosownie do art. 11e ust. 1 ustawy Operator, który w następstwie okoliczności za które ponosi odpowiedzialność wprowadził ograniczenia lub dopuścił się niedbalstwa przy dokonywaniu oceny zasadności wprowadzenia tych ograniczeń, odpowiada na zasadach określonych w art. 11 ust. 2-4 ustawy, za szkody powstałe u użytkowników krajowego systemu elektroenergetycznego, w tym odbiorców energii elektrycznej przyłączonych do sieci na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej objętym ograniczeniami, w wyniku zastosowania środków i działań, o których mowa w art. 11c i art. 11d ustawy, w szczególności z powodu przerw lub ograniczeń w dostarczaniu energii elektrycznej.

Zasady dotyczące opracowywania planów ograniczeń określone zostały w przywołanym wyżej rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. I tak, zgodnie z rozporządzeniem Operator przy tworzeniu planu ograniczeń powinien uwzględnić m. in. następujące zasady:

- 1) zasadę określoną w art. 11 ust. 3 ustawy, zgodnie z którą, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej polegają na ograniczeniu

maksymalnego poboru mocy elektrycznej oraz dobowego poboru energii elektrycznej (§ 8 ust. 1 *in fine* rozporządzenia),

- 2) plan ograniczeń określać ma wielkości maksymalnego poboru tej energii dla poszczególnych odbiorców i stopni zasilania (§ 8 ust. 2 rozporządzenia),
- 3) wielkości planowanych ograniczeń w poborze energii elektrycznej, ujęte w planie ograniczeń, określa się w stopniach zasilania od 11 do 20, przy czym:
 - 11 stopień zasilania określa, że odbiorca może pobierać moc do wysokości mocy umownej określonej w umowach, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy,
 - stopnie zasilania od 12 do 19 powinny zapewniać równomierne obniżanie mocy elektrycznej pobieranej przez odbiorcę,
 - 20 stopień zasilania określa, że odbiorca może pobierać moc do wysokości ustalonego minimum, niepowodującego zagrożeń i zakłóceń, o których mowa w § 3 ust. 4 rozporządzenia (§ 9 rozporządzenia).

Co istotne, zgodnie z § 3 ust. 4 rozporządzenia, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej nie mogą powodować:

- 1) zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;
- 2) zakłóceń w funkcjonowaniu obiektów przeznaczonych do wykonywania zadań w zakresie:
 - a) bezpieczeństwa lub obronności państwa określonych w przepisach odrębnych,
 - b) opieki zdrowotnej,
 - c) telekomunikacji,
 - d) edukacji,
 - e) wydobywania paliw kopalnych ze złóż, ich przeróbki i dostarczania do odbiorców,
 - f) wytwarzania i dostarczania energii elektrycznej oraz ciepła do odbiorców,
 - g) ochrony środowiska.

Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z § 10 rozporządzenia, dopuszczalne maksymalne ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej ujęte w planach ograniczeń, oraz sposób powiadamiania odbiorców o obowiązujących stopniach zasilania, uwzględnia się w umowach, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy - Prawo energetyczne.

Po dokonaniu analizy przedstawionej przez Operatora aktualizacji planu ograniczeń oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem PTPiREE jako strony postępowania, uznano,

że przedmiotowa aktualizacja spełnia wymogi określone w przepisach ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy - Prawo energetyczne, w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Chłodna 64, 00-72 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji, określenie wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
z upoważnienia
Wiceprezes

Marek Woszczyk

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 27 maja 2010 r.
na rachunek 54103015080000000550036045

NACZELNIK WYDZIAŁU

[Signature]
Paweł Bogusławski

Załącznik: 1 szt.

Plan wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej na okres od dnia 1 września 2010 r. do 31 sierpnia 2011 r.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne Operator S.A.
05 – 520 Konstancin-Jeziorna, ul. Warszawska 165
2. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej
60 – 637 Poznań, ul. Wołyńska 22
(kopia załącznika)

NACZELNIK WYDZIAŁU

[Signature]
Paweł Bogusławski

21. 07. 2010 r.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Przedsiębiorstw Energetycznych

[Signature]
Marek Zawiska

24.07.2010

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH

[Signature]
dr Zdzisław Murac